

**СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**

**ТУРКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ № 2/6**

от 01 ноября 2016 года р.п. Турки

**Об утверждении методики**

**расчета дотаций на выравнивание**

**бюджетной обеспеченности поселений**

**Турковского муниципального района**

**Саратовской области из бюджета Турковского**

**муниципального района Саратовской области**

В соответствии со статьей 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом Саратовской области от 20 декабря 2005 г. № 137-ЗСО «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» (с изменениями и дополнениями), руководствуясь Уставом Турковского муниципального района Собрание депутатов РЕШИЛО:

1. Утвердить методику расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Турковского муниципального района Саратовской области из бюджета Турковского муниципального района Саратовской области согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее решение в официальном информационном бюллетене «Вестник Турковского муниципального района».

3. Настоящее решение вступает в силу с момента его официального опубликования в официальном информационном бюллетене «Вестник Турковского муниципального района».

**Председатель Собрания депутатов**

**Турковского муниципального района А.Я. Крапаускас**

Приложение к решению Собрания депутатов

Турковского муниципального района

От 01.11. 2016 г. № 2/6

**Методика расчета дотаций на выравнивание**

**бюджетной обеспеченности поселений Турковского муниципального района Саратовской области из бюджета Турковского муниципального района Саратовской области**

**1. Введение**

Методика расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Турковского муниципального района Саратовской области из бюджета Турковского муниципального района Саратовской области (далее - Методика) включает следующие этапы:

1) расчет бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений Турковского муниципального района Саратовской области, входящих в состав Турковского муниципального района Саратовской области;

2) расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Турковского муниципального района Саратовской области;

3) распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из местного бюджета муниципального района за счет субвенции из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципального района полномочий органа государственной власти области по расчету и предоставлению дотации поселениям.

**2. Основные показатели**

Бюджетная обеспеченность поселения - отношение индекса доходного потенциала поселения к индексу бюджетных расходов поселения.

Индекс доходного потенциала поселения - отношение доходного потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по поселениям, входящим в состав данного муниципального района.

Доходный потенциал поселения - оценка доходов, которые могут быть получены местным бюджетом поселения, исходя из уровня развития, структуры экономики и (или) налоговой базы, налоговых источников, закрепленных за поселением, за исключением субсидий из местных бюджетов поселений в областной бюджет, и с учетом дотаций в местные бюджеты поселений, предоставляемых из местных бюджетов муниципальных районов за счет субвенций из областного бюджета.

Индекс бюджетных расходов поселения - показатель, отражающий насколько больше (меньше) бюджетных средств в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем поселениям муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в данном поселении с учетом объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг.

**2.1. Определение объема районного фонда финансовой поддержки поселений.**

Объем районного фонда финансовой поддержки поселений, за исключением дотаций, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципального района переданных полномочий органов государственной власти области по расчету и предоставлению дотаций поселениям, определяется органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно. При этом используется следующий метод:

как сумма средств, необходимых для доведения бюджетной обеспеченности поселений муниципального района до уровня, выбранного в качестве критерия выравнивания (формула расчета объема средств, необходимого для доведения бюджетной обеспеченности одного поселения до уровня, выбранного в качестве критерия выравнивания, приведена в пункте 4 настоящего приложения);

**3. Расчет бюджетной обеспеченности поселения**

**3.1. Бюджетная обеспеченность поселения рассчитывается по формуле:**

ИБОj = ИДПj / ИБРj, где

ИБОj - бюджетная обеспеченность j-го поселения;

ИДПj - индекс доходного потенциала j-го поселения;

ИБРj - индекс бюджетных расходов j-го поселения.

**3.2. Расчет индекса доходного потенциала поселения**

Индекс доходного потенциала поселения рассчитывается по следующей формуле:

ИДПj = (ДПj / Нj) / (ДП / Н), где

ИДПj - индекс доходного потенциала j-го поселения;

ДПj - доходный потенциал j-го поселения;

Нj - численность постоянного населения j-го поселения на 1 января текущего года;

ДП - суммарный доходный потенциал всех поселений, входящих в состав данного муниципального района;

Н - численность постоянного населения данного муниципального района на 1 января текущего года.

Доходный потенциал поселения рассчитывается по формуле:

ДПj = SUM НПji - СПj + Дот(П)j, где

ДПj - доходный потенциал j-го поселения;

НПji - налоговый потенциал j-го поселения по i-му налогу (суммирование производится по всем налогам, входящим в репрезентативную систему налогов);

СПj – субсидия из бюджета j-го поселения в областной бюджет в планируемом году;

Дот(П)j - расчетный размер дотации j-му поселению из бюджета муниципального района за счет субвенции из областного бюджета в планируемом году.

Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативной системе налогов по отдельным видам налогов исходя из показателей уровня экономического развития (базы налогообложения) поселения, прогноза поступлений данного налога с территории всех поселений, входящих в состав муниципального района, в консолидированный бюджет района, норматива отчислений от данного налога в бюджеты поселений.

Репрезентативная система налогов включает основные налоги, зачисляемые в местные бюджеты поселений в соответствии со [статьей 61](consultantplus://offline/ref=403B61D2A7082D6C1588D9101BA400FE5B675A3DE6A1D0410681269DFFB3BBE6946A0001C203v5E) Бюджетного кодекса Российской Федерации, и отражает доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования. Прочие виды налоговых и неналоговых доходов, не входящие в репрезентативную систему налогов, не учитываются при расчете бюджетной обеспеченности поселений.

Состав репрезентативной системы налогов, перечень экономических показателей, характеризующих налоговый потенциал поселений по видам налогов, а также источники информации утверждаются нормативно правовым актом представительного органа местного самоуправления муниципального района.

Налоговый потенциал поселения по отдельному налогу рассчитывается по формуле:

НПji = ПДi x Нормi x (БНji / БНi), где

НПji - налоговый потенциал j-го поселения по i-му налогу;

ПДi - прогноз поступлений i-го налога в консолидированный бюджет Турковского района с территории всех поселений, входящих в состав данного муниципального района, в планируемом году;

Нормi - норматив отчислений в бюджеты поселений от i-го налога в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления муниципальных районов;

БНji - база налогообложения (экономический показатель, характеризующий налоговый потенциал) j-го поселения по i-му налогу в планируемом году;

БНi - суммарная база налогообложения (экономический показатель, характеризующий налоговый потенциал) всех поселений данного муниципального района по i-му налогу в планируемом году.

Рассчитанные оценки налогового потенциала не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями доходов местных бюджетов поселений и используются только для расчета индекса налогового потенциала и сопоставления бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

**3.3. Расчет индекса бюджетных расходов поселений**

Для расчета индекса бюджетных расходов поселений используется репрезентативная система расходных обязательств, которая включает основные виды расходных обязательств, связанных с решением вопросов местного значения поселений.

Перечни основных вопросов местного значения, видов расходов на решение данных вопросов местного значения, показателей, характеризующих потребителей бюджетных услуг, коэффициентов удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг утверждаются нормативно правовым актом представительного органа местного самоуправления муниципального района. Примерный состав репрезентативной системы расходных обязательств поселений приведен в таблице 1.

Таблица 1. Вопросы местного значения, определяющие структуру репрезентативной системы расходных обязательств поселений, и показатели для расчета их индекса бюджетных расходов

| Вопросы местного значения | Наименование (вид) расходов | Категория потребителей бюджетных услуг | Коэффициент  удорожания |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета | расходы на местное самоуправление | все население | коэффициент  масштаба |
| Организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом; организация благоустройства и озеленения территории поселения, освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов | расходы на коммунальное хозяйство | все население | коэффициент  дисперсности расселения; коэффициент  уровня  урбанизации |
| Содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения | расходы на дорожное хозяйство | все население | коэффициент  уровня  урбанизации |
| Организация библиотечного обслуживания, создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры | расходы на культуру | все население | коэффициент  масштаба;  коэффициент  стоимости коммунальных услуг |
| Прочие расходы на решение вопросов местного значения поселений | прочие расходы | все население | коэффициент  дисперсности расселения; коэффициент  уровня  урбанизации |

Индекс бюджетных расходов поселений рассчитывается по формуле:

ИБРj = SUM ai x ИБРji, где

ai - доля i-го вида расходов в составе репрезентативной системы расходов в планируемом году по всем поселениям, входящим в состав соответствующего муниципального района. Определяется исходя из фактических или прогнозных данных;

ИБРji - индекс бюджетных расходов j-го поселения по i-му виду расходов репрезентативной системы расходов.

Для оценки относительных различий в расходных потребностях численность потребителей бюджетных услуг каждого поселения по видам расходов репрезентативной системы расходов корректируется на коэффициенты, отражающие объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления одного и того же объема бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

Индекс бюджетных расходов поселения по отдельному виду расходов репрезентативной системы расходов рассчитывается по формуле:

1 n 1 n

П x К x...x К SUM (П x К x...x К

ji ji ji i ji ji ji

ИБР = -------------------- / -------------------------, где

ji Н Н

j

ИБР - индекс бюджетных расходов j-го поселения по i-му виду

ji

расходов репрезентативной системы расходов;

П - численность потребителей бюджетных услуг j-го поселения по i-му

ji

виду расходов репрезентативной системы расходов на 1 января текущего года;

1 n

К ,..., К - коэффициенты удорожания стоимости предоставления

ji ji

бюджетных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых

бюджетных услуг, по i-му виду расходов репрезентативной системы в расчете

на одного жителя в j-м поселении;

Н - численность постоянного населения j-го поселения, входящего в

j

состав данного муниципального района, на 1 января текущего года;

Н - численность постоянного населения данного муниципального района на

1 января текущего года.

Коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг рассчитываются по следующим формулам:

1) коэффициент масштаба:

Н

м ср

К = 0,6 + 0,4 x ----, где

j Н

j

м

К - коэффициент масштаба для j-го поселения;

j

Н - численность постоянного населения j-го поселения на 1 января

j

текущего года;

Н - средняя численность постоянного населения поселений, входящих в

ср

состав соответствующего муниципального района, на 1 января текущего года,

рассчитываемая как отношение численности населения муниципального района к

общему количеству поселений муниципального района;

2) коэффициент дисперсности расселения:

м

Н

д j

К = 1 + ----, где

j Н

j

д

К - коэффициент дисперсности расселения в j-м поселении;

j

м

Н - численность постоянного населения j-го поселения, проживающего

j

в населенных пунктах поселения с численностью населения менее 500 человек,

на 1 января текущего года;

Н - численность постоянного населения j-го поселения на 1 января

j

текущего года;

3) коэффициент уровня урбанизации:

г

Н

у j

К = 1 + ----, где

j Н

j

у

К - коэффициент урбанизации j-го поселения;

j

г

Н - численность городского населения j-го поселения на 1 января

j

текущего года;

Н - численность постоянного населения j-го поселения на 1 января

j

текущего года;

4) коэффициент стоимости коммунальных услуг:

т в

Т Т

КУ j j

К = 0,9 + 0,1 x (0,8 x ---- + 0,2 x ----), где

j т в

Т Т

КУ

К - коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг в j-ом

j

поселении;

т

Т - средневзвешенный тариф на тепловую энергию по j-му поселению;

j

т

Т - средневзвешенный тариф на тепловую энергию по соответствующему

муниципальному району;

в

Т - средневзвешенный тариф на услуги в сфере водоснабжения,

j

водоотведения и очистки сточных вод по j-му поселению;

в

Т -средневзвешенный тариф на услуги в сфере водоснабжения,

водоотведения и очистки сточных вод по соответствующему муниципальному

району.

В случае отсутствия статистических данных, необходимых для расчета индекса бюджетных расходов, на требуемую дату допускается использование аналогичных статистических данных предыдущего периода.

Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы местного бюджета поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

**4. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из местного бюджета муниципального района**

Размер дотации из местного бюджета муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений () рассчитывается по формуле:



РФПП - объем районного фонда финансовой поддержки поселений в части, формируемой за счет собственных доходов муниципального района;

 - объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности j-го поселения до уровня, выбранного в качестве критерия выравнивания, в планируемом году.

Объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности поселения до уровня, выбранного в качестве критерия выравнивания, рассчитывается по формуле:



 - прогноз доходов местных бюджетов поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района, в планируемом году;

 - уровень бюджетной обеспеченности, установленный в качестве критерия выравнивания;

 - бюджетная обеспеченность j-го поселения;

 - индекс бюджетных расходов j-го поселения;

 - численность постоянного населения j-го поселения на 1 января текущего года;

 - численность постоянного населения соответствующего муниципального района на 1 января текущего года.

**5. Распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из местного бюджета муниципального района за счет субвенции из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципального района полномочий органа государственной власти области по расчету и предоставлению дотации поселениям**

1. Распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из местного бюджета муниципального района за счет субвенции из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципального района полномочий органа государственной власти области по расчету и предоставлению дотации поселениям исходит из численности жителей.

2. Субвенции, полученные местным бюджетом муниципального района на исполнение переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотации местным бюджетам поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

3. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет субвенций из областного бюджета между поселениями, имеющими право на получение указанных дотаций, осуществляется в следующем порядке.

Размер дотации из местного бюджета муниципального района за счет субвенции из областного бюджета бюджету поселения рассчитывается по формуле:

п

Н

п фк j

Дот = РФФПП x ------, где

j пмр

Н

п

Дот - расчетный размер дотации j-му поселению из бюджета

j

муниципального района за счет субвенции из областного бюджета;

фк

РФФПП - объем дотаций из бюджета муниципального района на выравнивание

бюджетной обеспеченности поселений в части, формируемой за счет субвенций

фк мр

из областного бюджета (РФФПП = Субв );

j

п

Н - численность постоянного населения j-го поселения соответствующего

j

муниципального района на 1 января текущего года.