Приложение к постановлению

межведомственной комиссии

по делам несовершеннолетних

и защите их прав Саратовской области

от 25 сентября 2019 года № 4/5

**Порядок**

**взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями на территории Саратовской области**

Настоящий Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики) в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями Саратовской области (далее - Порядок) разработан в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, несовершеннолетних, обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – обвиняемые, подозреваемые), несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – освобожденные), вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (далее – вернувшиеся), а также с осужденными условно, осужденными к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы (далее – осужденные), несовершеннолетних, подвергшихся жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей.

Действие настоящего Порядка распространяется, в том числе на организацию работы по профилактике деструктивного поведения несовершеннолетних, представляющего угрозу их жизни и здоровью.

**Глава I. Общие положения**

1. **Основные понятия**

Для целей настоящего Порядка применяются следующие основные понятия:

**Безнадзорный** - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных лиц (ст. 1 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

**Беспризорный** – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания (ст. 1 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

**Трудная жизненная ситуация** – ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства,  конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно.

**Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации,** – дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа); дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи (ст. 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»);

**Межведомственный консилиум** – это собрание специалистов органов и учреждений системы профилактики, целью которого является всесторонний анализ проблемной ситуации несовершеннолетнего и семьи, на основе информации, полученной от специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определение статуса и разработка межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации для несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

**Деструктивное поведение** – действия (словесные или практические), направленные на разрушение и (или) уничтожение чего-либо, самоповреждающие действия, в том числе суицидальные проявления, социально-психологические проявления, связанные с «культурой насилия», радикальными субкультурами, не соответствующие официально установленным или фактически признанным в обществе нормам и ожиданиям (алкоголизм, наркомания, табакокурение, употребление психоактивных веществ, интернет-зависимость, бродяжничество, воровство, драки, побеги из дома, нанесение ущерба чужому имуществу, попытки суицида и т.п.).

**Дети-сироты** - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба родителя или единственный из них (ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

**Дети, оставшиеся без попечения родителей,** - лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей  в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), находящимися в лечебных учреждениях, объявлением их умершими, отбыванием ими наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; уклонением родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в иных случаях признания ребенка оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке (ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

**Жестокое обращение с детьми** - нанесение физического, психологического ущерба ребенку путем умышленного действия, а также пренебрежение родителями, воспитателем, другими лицами обязанностями по отношению к нему, наносящее вред его физическому и психическому развитию.

**Индивидуальная профилактическая работа** - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий (ст. 1 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

**Межведомственная индивидуальная программа социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящихся в социально опасном положении** - форма документа, содержащего подробные сведения о семье, несовершеннолетнем, первичную информацию о социальном, психологическом статусе, состоянии здоровья, социальном и индивидуальном развитии несовершеннолетнего, задачи коррекционно-реабилитационной работы, комплекс необходимых мер, реализуемых специалистами учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и ориентированных на реабилитацию конкретного ребенка и его семьи, данные о происходящих в семье изменениях.

**Насилие** - умышленное применение индивидом или социальной группой различных форм принуждения в отношении, например, ребенка, ущемляющее его конституционные права и свободы как гражданина, наносящее ущерб или содержащее угрозу его физическому, психическому состоянию и развитию. Насилие может иметь формы физического, сексуального, психического воздействия и принуждения с целью унижения, вымогательства, удовлетворения сексуальных потребностей, подчинения своей воле, присвоения тех или иных прав.

**Ребенок**– лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия) (ст. 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»);

**Несовершеннолетний, находящийся  в социально опасном положении**, - лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, совершает правонарушения или антиобщественные действия (ст. 1 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

**Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

**Семья, находящаяся в социально опасном положении,** - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними (ст. 1 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

**Социальный паспорт семьи, находящейся в социально опасном положении,** - накопительный документ, включающий в себя первоначальную информацию о членах семьи несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, их проблемах, а также сведения о происходящих в семье изменениях (далее – социальный паспорт семьи).

1. **Правовая основа деятельности органов и учреждений системы профилактики**

Настоящий Порядок разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с учетом полномочий органов государственной власти области, органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством области.

1. **Органы и учреждения системы профилактики, участвующие в организации и проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями**

* В систему органов, принимающих участие в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, с несовершеннолетними, подвергшимися жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей, на уровне области входят межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Саратовской области и орган исполнительной власти области, обеспечивающий ее деятельность (комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области), министерство занятости, труда и миграции области, министерство здравоохранения области, министерство молодежной политики и спорта области, министерство образования области, министерство социального развития области, Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по области, учреждения уголовно-исполнительной системы.
* В число органов и учреждений системы профилактики, уполномоченных организовывать и проводить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, с несовершеннолетними, подвергшимися жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей, с обвиняемыми, подозреваемыми, освобожденными, вернувшимися, осужденными несовершеннолетними, на уровне муниципального образования области могут входить:
* комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) в муниципальных районах, городских округах области (в муниципальных образованиях области),
* органы управления социальной защитой населения и организации социального обслуживания,
* органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, и образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность,
* специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа,
* органы опеки и попечительства,
* органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения;
* органы службы занятости,
* органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи,
* органы внутренних дел,
* уголовно-исполнительные инспекции.
  + Участие в деятельности по организации и проведению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по области и его территориальных подразделений, органов и учреждений культуры, досуга, спорта и туризма, Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, иных органов, учреждений, организаций, общественных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – общественная комиссия) в области осуществляется в пределах их компетенции, в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством области, а также настоящим Порядком.

**Глава 2. Основные задачи и функции субъектов**

**межведомственного взаимодействия**

**в организации индивидуальной профилактической работы**

**с несовершеннолетними и семьями**

1. **Основные задачи и функции органов и учреждений системы профилактики по организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, с детьми, подвергшимися жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей, с обвиняемыми, подозреваемыми, освобожденными, вернувшимися, осужденными несовершеннолетними, на уровне области**

**4.1. Основными задачами и функциями** **органов и учреждений системы профилактики** по организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, с детьми, подвергшимися жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей, с обвиняемыми, подозреваемыми, освобожденными, вернувшимися, осужденными несовершеннолетними, на уровне области являются:

**1) межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав области:**

а) рассматривает на своих заседаниях вопросы по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

б) ежемесячно на заседаниях постоянно действующего штаба по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при межведомственной комиссии Саратовской области анализируются сведения комиссий в муниципальных образованиях области по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, принимаются решения по результатам проведенного анализа;

в) оказывает организационную, методическую, информационную помощь комиссиям в муниципальных образованиях области по вопросам координации деятельности органов и учреждений системы профилактики с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, с несовершеннолетними, подвергшимися жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей, с обвиняемыми, подозреваемыми, освобожденными, вернувшимися, осужденными несовершеннолетними;

д) осуществляет контроль за деятельностью комиссий в муниципальных образованиях области по вопросу организации деятельности с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

**2) министерство социального развития области:**

а) создает в социальной системе защиты населения комплекс организаций по социальному обслуживанию семей и детей, оказывающих социально-педагогические, социально-психологические, социально-правовые и другие виды услуг согласно действующему законодательству;

б) координирует и контролирует деятельность учреждений социального обслуживания семьи и детей по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, несовершеннолетних, подвергшихся жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей, и организации социальной реабилитации таких несовершеннолетних;

в) организует круглосуточный прием и содержание несовершеннолетних в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних и центрах социальной помощи семье и детям «Семья»;

г) обеспечивает координацию деятельности подведомственных организаций социального обслуживания семьи и детей, их методическое сопровождение;

д) участвует в организации досуга и занятости несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, в кружках и клубах, действующих на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей;

е) организует круглогодичный отдых и оздоровление несовершеннолетних из семей, попавших в трудную жизненную ситуацию;

ж) организует повышение квалификации, профессионального мастерства специалистов, непосредственно осуществляющих работу с несовершеннолетними, их родителями, иными законными представителями, оказавшимися в социально опасном положении или попавшими в трудную жизненную ситуацию;

**3) министерство здравоохранения области:**

а) координирует и контролирует деятельность лечебно-профилактических учреждений по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, несовершеннолетних, подвергшихся жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей, и проведению с ними реабилитационной работы;

б) организует выхаживание и воспитание детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или законных представителей, а также содействует органам опеки и попечительства в устройстве таких детей;

в) организует круглосуточный прием и содержание в лечебно-профилактических учреждениях заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей;

г) организует медицинское обследование несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и подготовку рекомендаций по их устройству с учетом состояния здоровья;

д) организует подготовку в установленном федеральным законодательством порядке заключений о состоянии здоровья несовершеннолетних, совершивших преступление или общественно опасное деяние, в целях установления у них наличия (отсутствия) противопоказаний медицинского характера для направления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

е) организует выявление, учет, обследование при наличии показаний медицинского характера и лечение несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества, а также осуществление других входящих в компетенцию мер по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании несовершеннолетних и связанных с этим нарушений в их поведении;

**4) министерство образования области:**

а) содействует развитию организаций дополнительного образования;

б) участвует в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних, в том числе  из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с привлечением специалистов органов по делам молодежи и учреждений органов по делам молодежи;

в) создает психолого-медико-педагогические комиссии в целях своевременного выявления детей с особенностями в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонениями в поведении, проведения их комплексного психолого-медико-педагогического обследования (далее - обследование) и подготовки по результатам обследования рекомендаций по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, а также подтверждения, уточнения или изменения ранее данных рекомендаций;

г) осуществляет координацию деятельности органов опеки и попечительства, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, с несовершеннолетними, подвергшимися жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей, в форме организации контрольных мероприятий и с рассмотрением итогов работы на коллегиях, совещаниях;

д) организует обучение и повышение квалификации специалистов органов опеки и попечительства, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и образовательных организаций;

**5) министерство занятости, труда и миграции области:**

а) организует содействие в поиске подходящей работы гражданам, в том числе из семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации;

б) организует проведение специализированных ярмарок вакансий и учебных рабочих мест для безработных граждан и граждан, ищущих работу;

в) организует профессиональную ориентацию граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

г) осуществляют психологическую поддержку безработных граждан;

д) организует профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;

е) организует работу по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, в том числе детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, состоящих на учете в органах внутренних дел, несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении;

ж) организует проведение оплачиваемых общественных работ;

з) предоставляет государственную услугу по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда;

и) осуществляет социальные выплаты в виде пособия по безработице, стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости.

**6) Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области:**

а) анализирует состояние, структуру и динамику правонарушений и преступлений несовершеннолетних;

б) координирует и контролирует деятельность территориальных органов внутренних дел по реализации индивидуальной профилактической работы с лицами, указанными в статье 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

в) готовят аналитические материалы для информирования органов государственной власти о состоянии правопорядка среди несовершеннолетних, а также предложения, вытекающие из анализа оперативной обстановки, по совершенствованию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

г) осуществляет организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне Саратовской области по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

д) организует обучение и повышение квалификации сотрудников территориальных органов внутренних дел по обеспечению профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**7) Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации** **по Саратовской области** организует работу по информированию подчиненными следственными подразделениями комиссий в муниципальных образованиях области:

о выявленных несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе действия или бездействие родителей (законных представителей, лиц, их заменяющих) которого представляют угрозу его жизни или здоровью либо препятствуют его нормальному воспитанию и развитию, о других случаях отсутствия родительского попечения либо ненадлежащего исполнения должностными лицами обязанностей по воспитанию и обучению;

о несовершеннолетних, подвергшихся жестокому обращению со стороны родителей (законных представителей, лиц, их заменяющих), в том числе сексуальному насилию и (или) сексуальной эксплуатации;

о несовершеннолетних, совершивших преступления.

1. **Основные задачи и функции органов и учреждений системы профилактики по организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, с детьми, подвергшимися жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей, с обвиняемыми, подозреваемыми, освобожденными, вернувшимися осужденными несовершеннолетними, на уровне муниципального образования области**

**5.1. Основными задачами и функциями органов системы профилактики** по организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, с детьми, подвергшимися жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей, с обвиняемыми, подозреваемыми, освобожденными, вернувшимися, осужденными несовершеннолетними, на муниципальном уровне являются:

**1) комиссия в муниципальном образовании области:**

а) организует работу по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и признает их таковыми на заседании комиссии;

б) сотрудники, на которых возложены полномочия по обеспечению деятельности комиссии, осуществляют учет сведений о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, о несовершеннолетних, подвергшихся жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей, обвиняемых, подозреваемых, освобожденных, вернувшихся, осужденных несовершеннолетних;

б) организует межведомственную индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

**2) иные органы и учреждения системы профилактики:**

а) проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, в рамках своей компетенции;

б) организуют реабилитационную работу с несовершеннолетними, подвергшимися жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей, в рамках своей компетенции.

**5.2.** Принимают участие в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, с несовершеннолетними, подвергшимися жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей иные органы, учреждения и организации, не входящие в системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в пределах их компетенции в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством области.

1. **Организация работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, с детьми, подвергшимися жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей, с обвиняемыми, подозреваемыми, освобожденными, вернувшимися, осужденными несовершеннолетними, на уровне поселения, городского округа**

6.1. Организация работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, с детьми, подвергшимися жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей, с обвиняемыми, подозреваемыми, освобожденными, вернувшимися, осужденными несовершеннолетними, на уровне поселения, городского округа осуществляется посредством организации деятельности общественной комиссии в рамках своей компетенции.

6.2. К вопросам деятельности общественной комиссии по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, с детьми, подвергшимися жестокому обращению со стороны родителей, иных законных представителей, с обвиняемыми, подозреваемыми, освобожденными, вернувшимися, осужденными несовершеннолетними, с подозреваемыми, обвиняемыми, осужденными, освобожденными, вернувшимися относятся:

а) организация и (или) участие, в том числе по рекомендации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании области, в мероприятиях по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего городского или сельского поселения области;

б) содействие выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

в) участие в проведении индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

г) информирование уполномоченных органов о выявленных фактах нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;

д) предоставление по запросам органов и учреждений информации о проводимой работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

**Глава 3. Организация работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации**

1. **Организация учета сведений о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации**

7.1. Ведение учета сведений о несовершеннолетних и семьях, признанных комиссиями в муниципальных образованиях области находящимися в социально опасном положении, осуществляется специалистами, на которых возложены полномочия по обеспечению деятельности комиссии в муниципальном районе либо городском округе, на территории которых проживает несовершеннолетний (несовершеннолетние) и его семья.

7.2. В учреждении социального обслуживания соответствующего муниципального района либо городского округа области заносятся данные в АИС «Электронный социальный регистр населения Саратовской области» о следующих категориях несовершеннолетних и семей:

1) семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – на основании информации учреждения социального обслуживания;

2) несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, - на основании постановления комиссии в муниципальном образовании области.

7.3. Если в муниципальном районе либо городском округе области функционирует несколько видов учреждений системы социальной защиты населения, то полномочия по обслуживанию семей, оказавшихся в социально опасном положении, возлагаются на социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, а в остальных случаях – на центры социальной помощи семье и детям «Семья», отделения по работе с семьей и детьми учреждений социального обслуживания населения.

7.4. На усмотрение комиссии в муниципальном образовании области на базе одного из учреждений системы профилактики создается межведомственный консилиум по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, и (или) трудной жизненной ситуации (далее – межведомственный консилиум), который осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о нем.

7.5. Одновременно в других органах и учреждениях системы профилактики организуется учет и индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, в соответствии с их компетенцией и на основании Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Примечание: Подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН) территориальных органов МВД России на районном уровне Саратовской области ведут учет и проводят в пределах своей компетенции индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и родителями (лицами их заменяющими) на основании Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15 октября 2013 года № 845.

1. **Организация работы по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении**

8.1. Выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении**,**  органами и учреждениями системы профилактики, иными органами, организациями, должностными лицами, перечисленными в п. 3.3. настоящего Порядка осуществляется:

1) в ходе исполнения возложенных на них полномочий федеральным законодательством и законодательством области;

2) в ходе проведения рейдов по игровым клубам, заброшенным, полуразрушенным домам, подъездам, подвалам, чердакам, теплотрассам, в местах массового отдыха, на рынках, ярмарках и иных учреждений, организаций;

3) в связи с поступлением информации из органов, учреждений, общественных объединений, от граждан, средств массовой информации, иных заинтересованных лиц;

4) в результате рассмотрения комиссией в муниципальном образовании области дел об административных правонарушениях, а также иных вопросов в рамках своей компетенции;

5) в связи с запросом из органов, от должностных лиц;

6) в ходе рассмотрения обращений по фактам жестокого обращения в отношении несовершеннолетнего со стороны родителей, иных законных представителей;

7) в ходе подготовки к возвращению и при возвращении на территорию муниципального района, городского округа несовершеннолетних из учреждений уголовно-исполнительной системы, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

8) при организации работы с обвиняемыми, подозреваемыми, осужденными несовершеннолетними.

8.2. В случае выявления несовершеннолетних и семей, имеющих признаки нахождения в социально опасном положении, органы, учреждения системы профилактики, иные организации сообщают об этом в комиссию в муниципальном образовании области, а при наличии признаков жестокого обращения, также в орган опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетних и их семей.

8.3. Информирование комиссии в муниципальном образовании области о несовершеннолетних и семьях, имеющих признаки нахождения в социально опасном положении, осуществляется в следующих формах:

1) протокол (постановление) об административном правонарушении,

2) прекращенное уголовное дело в отношении несовершеннолетних, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» или материалы об отказе в его возбуждении;

3) устные, письменные обращения граждан, органов, должностных лиц;

4) иные документы.

8.4. В случае выявления несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), являющихся гражданами иностранного государства, лицами без гражданства, либо имеющих неурегулированный правовой статус, органы, учреждения системы профилактики, иные организации сообщают об этом в районные подразделения территориальных органов внутренних дел по вопросам миграции.

1. **Основания и порядок признания несовершеннолетних и семей, находящимися в социально опасном положении, либо о признании несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, вышедшими из социально опасного положения**

**9.1. Основанием для признания несовершеннолетних, находящимися в социально опасном положении, является наличие хотя бы одного из следующих факторов:**

1) безнадзорность или беспризорность несовершеннолетнего;

2) бродяжничество или попрошайничество несовершеннолетнего;

4) употребление несовершеннолетним наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

5) совершение несовершеннолетним преступления и (или) правонарушения;

6) совершение несовершеннолетним иных действий, нарушающих права и законные интересы других лиц.

**9.2. Основаниями для признания семей, находящимися в социально опасном положении, является наличие хотя бы одного из следующих факторов:**

1) неисполнение родителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (отсутствие у детей необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-гигиенических условий);

2) асоциальный образ жизни родителей (злоупотребление алкогольными напитками, употребление наркотических средств и психотропных веществ);

3) вовлечение детей в противоправные действия (попрошайничество, проституция и иные);

4) жестокое обращение с детьми со стороны родителей, иных законных представителей (причинение физического, психического и морального вреда несовершеннолетнему);

5) отсутствие контроля за воспитанием и обучением детей (отсутствие взаимодействия с образовательной организацией, невнимание родителей к успеваемости ребенка), при этом условия проживания и воспитания ребенка со стороны родителей (законных представителей) свидетельствуют о необходимости организации межведомственной индивидуальной профилактической работы;

6) совершение несовершеннолетним преступления, правонарушения, общественно опасного деяния или антиобщественных действий, при этом условия проживания и воспитания ребенка со стороны родителей, иных законных представителей, свидетельствуют о необходимости организации межведомственной индивидуальной профилактической работы.

**9.3. Основаниями для признания семей, находящихся в социально опасном положении, вышедшими из социально опасного положения, являются совокупность факторов:**

1) улучшение социальной ситуации в семье в результате выполнения реабилитационных мероприятий в рамках межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации, решение вопросов, обозначенных при признании несовершеннолетнего и семьи, находящимися в социально опасном положении:

а) надлежащее исполнение родителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (наличие у детей необходимой одежды, полноценного питания, соблюдение санитарно-гигиенических условий);

б) наличие условий для воспитания детей (наличие у родителей дохода, нормальные жилищные условия, наличие навыков правильного обращения с детьми, доброжелательный психологический климат семьи и т.д.);

в) отсутствие факта злоупотребления родителями алкогольных напитков, наркотических средств или психотропных веществ в течение длительного периода времени, ведение здорового образа жизни;

г) отсутствие признаков жестокого обращения с детьми со стороны родителей, иных законных представителей;

д) осуществление родителями, иными законными представителями надлежащего контроля за воспитанием и обучением детей (внимание родителей, иных законных представителей к успеваемости ребенка, посещение детьми образовательных организаций, взаимодействие со школой);

2) лишение родителей родительских прав и избрание формы устройства для детей, оставшихся без попечения родителей;

3) достижение несовершеннолетними возраста 18 лет, объявление несовершеннолетних полностью дееспособными;

4) смена места жительства несовершеннолетнего и его семьи (выезд на постоянное место жительства за пределы муниципального района либо городского округа);

5) иные.

**9.4. Основанием для признания несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, вышедшими из социально опасного положения, является:**

1) поступление в комиссию в муниципальном образовании области по месту жительства несовершеннолетнего мотивированного ходатайства от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) поступление в комиссию в муниципальном образовании области по месту жительства несовершеннолетнего информации о снятии несовершеннолетнего с профилактического учета в ПДН;

3) мотивированная инициатива комиссии в муниципальном образовании области по месту жительства несовершеннолетнего.

**9.5. Признание несовершеннолетних и семей, находящимися в социально опасном положении,** а также признание несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, **вышедшими из такого положения**, на территории Саратовской области осуществляется на основании постановления комиссии в муниципальном образовании области по месту жительства несовершеннолетнего и его семьи.

**9.6.** Председатель комиссии (заместитель председателя комиссии) в муниципальном образовании области, принявшей постановление о признании несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, вышедшими из такого положения, по причине смены места жительства несовершеннолетнего и его семьи направляет информацию об этом в комиссию в муниципальном образовании области по новому месту жительства граждан в течение 3 рабочих дней со дня получения сведений о новом месте жительства.

1. **Порядок признания несовершеннолетних и семей, находящимися в социально опасном положении, и организации индивидуальной профилактической работы**

**10.1. При поступлении в комиссию в муниципальном образовании области** **информации (документов),** предусмотренных пунктом 8.3 настоящего Порядка, специалистами, на которых возложены полномочия по обеспечению деятельности комиссии в муниципальном образовании области (далее – специалисты комиссии), в течение 3 рабочих дней принимаются следующие меры:

1) осуществляют подготовку проектов писем, подлежащих подписанию председателем комиссии (заместителем председателя комиссии), содержащих поручения, касающиеся организации совместного обследования специалистами органов и учреждений системы профилактики и иных органов, жилищно-бытовых условий семьи, воспитывающей несовершеннолетних детей, семьи несовершеннолетних, указанных в п. 17 настоящего Порядка, для получения объективной информации о ситуации в семье, с изучением особенностей личности несовершеннолетних, их окружения, условий семейного воспитания;

2) по итогам проведения обследования жилищно-бытовых условий несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и его семьи, специалистами, проводившими обследование, составляется акт, который направляется в межведомственный консилиум в соответствующем муниципальном районе либо городском округе (при его отсутствии на территории муниципального района либо городского округа - в комиссию в муниципальном образовании области);

**10.2. На заседании комиссии (плановом, внеочередном) в соответствующем муниципальном образовании области:**

1) в случае принятия межведомственным консилиумом решения о наличии признаков нахождения несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и его семьи в социально опасном положении, зафиксированном в протоколе заседания межведомственного консилиума, рассматривается вопрос о признании несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и его семьи находящихся в социально опасном положении, с составлением в дальнейшем межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящихся в социально опасном положении;

2) в постановлении комиссии также предусматривается поручение (поручения) органам и (или) учреждениям системы профилактики направить в учреждение социального обслуживания семьи и детей предложения по работе с несовершеннолетним (несовершеннолетними), его семьей, для последующего их включения в проект межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации с указанием сроков направления предложений;

3) при отсутствии на территории муниципального района, городского округа межведомственного консилиума (в районах с небольшой численностью несовершеннолетнего населения, например п. Михайловский), а также в иных случаях, требующих оперативного реагирования, вопрос о признании несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и его семьи, находящимися в социально опасном положении, рассматривается непосредственно комиссией в муниципальном образовании области на основании поступивших материалов;

4) специалисты комиссии в муниципальном образовании области, в течение 5 рабочих дней со дня принятия постановления о признании несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящихся в социально опасном положении, направляют всем заинтересованным органам и (или) учреждениям, должностным и иным лицам копии данного постановления и акта обследования жилищно-бытовых условий семьи несовершеннолетнего (несовершеннолетних).

**10.3. В случае если результаты обследования жилищно-бытовых условий и иные материалы не подтверждают факт** нахождения несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи в социально опасном положении, данная информация фиксируется в протоколе заседания комиссии без вынесения постановления.

**10.4. После принятия постановления о признании несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящимися в социально опасном положении,** при условии получения из организации социального обслуживания семьи и детей проекта программы межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящихся в социально опасном положении, а также протокола заседания межведомственного консилиума (в случае рассмотрения соответствующего вопроса на заседании межведомственного консилиума), комиссия рассматривает вопрос о принятии постановления об утверждении данной программы;

**10.5. В постановлении об утверждении межведомственной индивидуальной программы** социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семей, находящихся в социально опасном положении, предусматриваются:

а) срок реализации программы, порядок и сроки предоставления информации об исполнении постановления, органы и учреждения системы профилактики, а также иные органы, учреждения, организации, обеспечивающие исполнение программы;

б) в качестве исполнителей мероприятий, предусматриваемых межведомственной индивидуальной программой социальной реабилитации, допускается указывать специалистов, сотрудников органов и учреждений системы профилактики, иных органов, учреждений и организаций, непосредственно осуществляющих их реализацию. Соответствующие данные предусматриваются в программе только на основании предоставленных предложений от органов и учреждений в письменном виде.

**10.6.** **Специалисты комиссии в муниципальном образовании области,** в течение 5 рабочих дней со дня принятия постановления об утверждении межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящихся в социально опасном положении, любыми не запрещенными законом способами направляют копии постановления и прилагаемой к нему программы в учреждение социального обслуживания семьи и детей, а также в иные органы, учреждения, организации, обеспечивающие исполнение программы.

**10.7.** **По истечении срока реализации** утвержденной комиссией в муниципальном образовании области межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семей, находящихся в социально опасном положении, либо по истечении срока, предусмотренного постановлением комиссии, на заседании межведомственного консилиума и (или) на заседании комиссии рассматривается вопрос о наличии либо об отсутствии оснований для продолжения межведомственной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним (несовершеннолетними) и семьей, находящимися в социально опасном положении:

1) при наличии оснований для продолжения индивидуальной профилактической работы, на консилиуме разрабатывается проект межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних). Решение консилиума о продолжении индивидуальной профилактической работы и проект межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации направляется для утверждения на ближайшем заседании комиссии;

2) при отсутствии оснований для продолжения индивидуальной профилактической работы, принимая во внимания положения п. 9.2 настоящего Порядка, комиссией в муниципальном образовании области рассматривается вопрос о принятии постановления о признании несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семей, находящихся в социально опасном положении, вышедшими из такого положения.

**10.8.** **При возникновении обстоятельств,** свидетельствующих о необходимости внесения изменений и дополнений в ранее утвержденную межведомственную индивидуальную программу социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семей, находящихся в социально опасном положении, в том числе при поступлении протокола межведомственного консилиума, содержащего соответствующее ходатайство (при отсутствии на территории муниципального района, городского округа межведомственного консилиума – по решению комиссии), комиссия в муниципальном образовании области рассматривает вопрос о принятии постановления, предусматривающего внесение изменений или дополнений в данную программу;

**10.9. При возникновении условий** невозможности продолжения реализации ранее утвержденной межведомственной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семей, находящихся в социально опасном положении, комиссией в муниципальном образовании области рассматривается вопрос о досрочном прекращении реализации программы и о признании несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семей, находящихся в социально опасном положении, вышедшими из социально опасного положения.

**10.10. Специалисты комиссии в муниципальном образовании области,** в течение 5 рабочих дней со дня принятия постановлений, перечисленных в пунктах 10.7-10.9 настоящего Порядка, любыми не запрещенными законом способами направляют копии постановлений всем заинтересованным органам и (или) учреждениям, должностным и иным лицам.

1. **Действия отдельных органов и учреждений системы профилактики при организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении**

**11.1. Организация социального обслуживания семьи и детей в муниципальном районе, городском округе в пределах своей компетенции:**

1) в течение 7 рабочих дней со дня получения постановления комиссии в муниципальном образовании области, либо письма председателя комиссии (заместителя председателя комиссии), содержащего поручения, предусмотренные пунктами 10.1, 10.2, п. «а» пп. 2 п.16.1 настоящего Порядка, с привлечением сотрудников территориального органа внутренних дел проводит работу по изучению объективной информации о ситуации в семье, с изучением особенностей личности несовершеннолетних, их окружения, условий жизни, семейного воспитания, ближайшего окружения, по результатам – составляет соответствующий акт обследования жилищно-бытовых условий семьи несовершеннолетнего и рассматривает данный документ на межведомственном консилиуме в соответствующем муниципальном районе, городском округе, а при его отсутствии – на заседании комиссии в муниципальном образовании области;

2) в течение 3 рабочих дней со дня принятия межведомственным консилиумом решения о наличии либо об отсутствии признаков нахождения несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи в социально опасном положении, которое фиксируется в протоколе заседания межведомственного консилиума, направляет в комиссию в муниципальном образовании области копию протокола межведомственного консилиума, акт жилищно-бытовых условий семьи, иные документы.

3) в срок не позднее 3 рабочих дней со дня получения постановления комиссии в муниципальном образовании области о признании несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящихся в социально опасном положении, осуществляет постановку несовершеннолетнего (несовершеннолетних), его семьи на ведомственный учет;

4) в течение 7 рабочих дней со дня получения постановления комиссии о признании несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящихся в социально опасном положении, разрабатывает проект межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, на основании предложений органов и учреждений системы профилактики, со сроком реализации до шести месяцев, если иное не предусмотрено постановлением комиссии.

В случае непредоставления либо несвоевременного предоставления таких предложений организация социального обслуживания незамедлительно информирует об этом  комиссию в муниципальном образовании области в письменном виде для принятия мер реагирования.

5) проект межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьей, находящихся в социально опасном положении, в дальнейшем направляется в комиссию в муниципальном образования области для утверждения;

6) по окончании срока реализации межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящихся в социально опасном положении, подводит итоги реализации данной программы на заседании межведомственного консилиума при участии сотрудников территориального органа внутренних дел, иных органов и учреждений системы профилактики; в отношении несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества при участии представителей уголовно-исполнительной инспекции по соответствующему муниципальному району либо городскому округу.

**11.2. Орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования, орган управления здравоохранением, орган службы занятости населения, орган по делам молодежи в муниципальном районе, городском округе в пределах своей компетенции:**

1) в течение 3 рабочих дней со дня получения постановления комиссии о признании несовершеннолетнего (несовершеннолетних), его семьи, находящихся в социально опасном положении, на основании изучения данных, изложенных в акте обследования жилищно-бытовых условий семьи несовершеннолетнего, составленного специалистами учреждения социального обслуживания семьи и детей и (или) сотрудниками территориального органа внутренних дел, направляют в учреждение социального обслуживания семьи и детей предложения по работе с несовершеннолетним, его семьей для разработки проекта межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящихся в социально опасном положении;

2) реализуют мероприятия, предусмотренные межведомственной индивидуальной программой социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящейся в социально опасном положении, в соответствии с указанными сроками;

3) по окончании срока реализации межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящихся в социально опасном положении, либо в порядке, предусмотренном в постановлении комиссии, направляют в организации социального обслуживания семьи и детей, сведения о выполнении предусмотренных данной программой мероприятий.

**11.3 Территориальный орган внутренних дел области в пределах своей компетенции:**

1) при получении информации из органов и учреждений системы профилактики о фактах ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, а также проявлении деструктивного поведения несовершеннолетнего осуществляют проверку по месту жительства, обследуют жилищно-бытовые условия  несовершеннолетнего, условия воспитания, характер влияния родителей, лиц, их заменяющих; о результатах проверки информируют комиссию в муниципальном образовании области и иные заинтересованные органы и учреждения системы профилактики;

2) в течение 3 рабочих дней со дня получения постановления комиссии в муниципальном образовании области, о признании несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящимися в социально опасном положении, направляет в организацию социального обслуживания семьи и детей предложения по работе с несовершеннолетним, его семьей для разработки проекта межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящихся в социально опасном положении;

3) участвует в заседаниях межведомственного консилиума в соответствующем муниципальном районе либо городском округе;

4) по окончании срока реализации межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящейся в социально опасном положении, либо в порядке, предусмотренном в постановлении комиссии в муниципальном образовании области, предоставляет в организацию социального обслуживания семьи и детей отчет о выполнении мероприятий указанной программы для внесения соответствующих сведений в социальный паспорт семьи;

5) ежемесячно с комиссией в муниципальном образовании области проводит сверку по поставленным на учет в ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне несовершеннолетним, указанным в п. 17 настоящего Порядка, а также по рассмотренным на заседаниях материалам прекращенных уголовных дел или материалам об отказе в их возбуждении вследствие недостижения несовершеннолетними возраста привлечения к уголовной ответственности или отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством;

6) в случае поступления обращения, запроса (письменного или устного) в органы внутренних дел от сотрудников органов и учреждений системы профилактики, в том числе медицинских работников, по фактам длительного отсутствия родителей, иных законных представителей ребенка и (или) самого ребенка на участке (более 3-х месяцев), выявленным при посещении семьи на дому; невыполнения или ненадлежащего выполнения обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка и в иных случаях, должностные лица органов внутренних дел проверяют указанную информацию, принимают меры по установлению места нахождения семьи (или ребенка), о результатах проверки в установленный законом срок уведомляют инициатора запроса.

**11.4. Уголовно-исполнительная инспекция по соответствующему муниципальному району либо городскому округу в пределах своей компетенции:**

1) в течение 3 рабочих дней со дня получения постановления комиссии о признании несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящимися в социально опасном положении, направляет в учреждение социального обслуживания семьи и детей предложения по работе с осужденным несовершеннолетним, его семьей для разработки проекта межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящейся в социально опасном положении;

2) участвует в заседаниях межведомственного консилиума в муниципальном районе либо городском округе;

3) по окончании срока реализации межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящихся в социально опасном положении, либо в срок, предусмотренный в постановлении комиссии, предоставляет в организацию социального обслуживания семьи и детей отчет о выполнении мероприятий указанной программы для внесения соответствующих сведений в социальный паспорт семьи.

**11.5. Орган службы занятости населения в муниципальном районе либо городском округе**в течение 3 дней со дня получения постановления комиссии о признании несовершеннолетнего (несовершеннолетних), его семьи, находящихся в социально опасном положении, принимает меры в рамках своей компетенции, а также при необходимости направляет несовершеннолетнему, его родителям, иным законным представителям приглашение посетить службу занятости населения, с целью предоставления государственных услуг в сфере содействия занятости населения.

**11.6. Орган опеки и попечительства в пределах своей компетенции:**принимает решение о совершении сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества несовершеннолетних, признанных находящимися в социально опасном положении, сдаче имущества внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих несовершеннолетнему прав, раздел имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих его уменьшение.

**11.7. Следственный отдел следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Саратовской области** ежемесячно проводит сверку с комиссией в муниципальном образовании области по поступившим из следственного подразделения и рассмотренным на ее заседаниях материалах о применении к несовершеннолетнему мер воспитательного воздействия в случае принятия процессуального решения о прекращении уголовного дела или об отказе в его возбуждении вследствие недостижения им возраста уголовной ответственности или отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством.

1. **Контроль за работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении**

12.1. Комиссия в муниципальном образовании области обеспечивает контроль за эффективностью разработанных программных мероприятий органами и учреждениями системы профилактики, организует проведение периодических выборочных проверок социальных паспортов несовершеннолетних и семей, признанных находящимися в социально опасном положении, и при наличии оснований вносит замечания, предложения по выполнению межведомственных индивидуальных программ социальной реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

1. **Организация работы по выявлению и учету несовершеннолетних и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и проведению профилактической работы с ними**

13.1. В случае принятия межведомственным консилиумом решения, зафиксированного в протоколе заседания межведомственного консилиума, об отсутствии признаков нахождения несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи в социально опасном положении, межведомственным консилиумом рассматривается вопрос о наличии либо отсутствии оснований нахождения соответствующей семьи в трудной жизненной ситуации.

13.2. Несовершеннолетние и семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, по заявлению родителей ставятся на социальное обслуживание в учреждении социального обслуживания семей и детей в порядке, предусмотренном федеральным законодательством и законодательством области.

**Глава 4. Организация деятельности органов и учреждений системы профилактики по защите несовершеннолетних от жестокого обращения со стороны родителей, иных законных представителей**

1. **Виды и признаки жестокого обращения**

При организации органами и учреждениями системы профилактики работы по профилактике, в пределах своей компетенции, работы по защите детей от жестокого обращения предусматриваются следующие виды жестокого обращения:

1) физическое насилие – действия (бездействие) со стороны родителей или иных членов семьи, в результате которых физическое и умственное здоровье несовершеннолетнего нарушается или находится под угрозой повреждения, причинение телесных повреждений;

2) отсутствие заботы о детях (пренебрежение основными потребностями ребенка) – невнимание к основным нуждам ребенка в продуктах питания, одежде, медицинском обслуживании, присмотре, ребенок не растет, не набирает вес, соответствующий возрасту, или теряет вес; ребенок брошен, находится без присмотра, не имеет одежды по сезону, жилища; отсутствуют прививки, нуждается в услугах стоматолога, плохая гигиена кожи, запущенное состояние детей (педикулез, дистрофия); отсутствуют средства гигиены – зубная щетка, полотенце, нижнее белье; не ходит в школу, приходит на занятия слишком рано и уходит из школы слишком поздно; устает, апатичен, имеет отклонения в поведении;

3) психическое насилие (эмоционально дурное обращение с детьми: обвинения в адрес ребенка, брань, крики; принижение его успехов, унижение его достоинства; отвержение ребенка; длительное лишение ребенка любви, нежности, заботы и безопасности со стороны родителей; принуждение к одиночеству; совершение в присутствии ребенка насилия по отношению к супругу или другим детям; причинение боли домашним животным с целью запугать ребенка;

4) сексуальное насилие над детьми – любой контакт или взаимодействие, в котором ребенок сексуально стимулируется или используется для сексуальной стимуляции.

Вышеуказанные признаки насилия над детьми являются основаниями, требующими незамедлительного информирования органов внутренних дел и (или) следственного отдела Следственного управления Следственного комитета по области, комиссий в муниципальном образовании области.

1. **Действия отдельных органов и учреждений системы профилактики и иных органов при выявлении признаков жестокого обращения с ребенком со стороны родителей, иных законных представителей**

**15.1. Специалисты комиссии в муниципальном образовании области:**

1) регистрируют обращения, адресованные в комиссию, по факту жестокого обращения в отношении несовершеннолетнего (несовершеннолетних) в документах с учетом требований делопроизводства и Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации»;

2) организуют незамедлительно, в течение 1 рабочего дня, проведение межведомственного обследования жилищно-бытовых условий семьи, где проживает несовершеннолетний, подвергшийся жестокому обращению, в составе не менее 3-х специалистов органов и учреждений системы профилактики, при обязательном участии сотрудника органов внутренних дел.

Состав специалистов различной ведомственной направленности формируется в зависимости от территориальной удаленности проживания семьи, а также ведомственной компетенции и ответственности.

По результатам обследования составляется акт жилищно-бытовых условий, подписывается всеми участниками, и направляется в муниципальную комиссию;

3) специалисты муниципальной комиссии направляют информационные письма с приложением акта обследования жилищно-бытовых условий:

а) в территориальный орган внутренних дел области о поступившем сообщении по факту жестокого обращения;

б) в следственный отдел следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по области о направлении информации о поступившем обращении, содержащем признаки сексуального насилия и (или) сексуальной эксплуатации в отношении несовершеннолетних в семье, с обязательным уведомлением об этом заявителей;

в) в учреждения здравоохранения о предоставлении имеющейся информации о семье несовершеннолетнего;

г) в органы опеки и попечительства для оперативного реагирования в ситуации непосредственной угрозы жизни ребенка или его здоровью, носящей прямой и явный характер, не вызывающей сомнения в возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью ребенка;

д) в организацию социального обслуживания населения для дальнейшего контроля за ситуацией;

4) в случае подтверждения факта допущения жестокого обращения в отношении несовершеннолетнего со стороны родителей, иных законных представителей, при необходимости организуют направление несовершеннолетнего в учреждение здравоохранения для оценки состояния здоровья;

5) осуществляют меры по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по выявлению и устранению причин и условий, способствующих жесткому обращению с ребенком в семье;

6) организуют проведение органами и учреждениями системы профилактики межведомственной индивидуальной профилактической работы по реабилитации несовершеннолетних - жертв насилия со стороны родителей, иных законных представителей;

7) факт жестокого обращения в отношении несовершеннолетнего со стороны родителей, иных законных представителей учитывается специалистами комиссии в муниципальном образовании области  при составлении ежемесячного статистического отчета о состоянии безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направляемого в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области;

8) при получении протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35 КоАП РФ, в материалах которого содержится информация об антисанитарном состоянии жилого помещения, о несоблюдении элементарных правил гигиены, об отсутствии в жилом помещении спальных мест, постельных принадлежностей, одежды, пищи и иных предметов, необходимых для обеспечения надлежащего ухода за детьми, о систематическом употреблении родителями, иными законными представителями алкогольной и иной спиртосодержащей продукции, даже если ранее родители не привлекались к административной ответственности по указанной статье специалисты комиссии:

а) готовят письма, содержащие поручения образовательной организации и (или) учреждению социального обслуживания семьи и детей о проведении обследования условий жизни и воспитания ребенка, с составлением акта обследования;

б) направляют информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребенком и акт обследования жилищно-бытовых условий семьи несовершеннолетнего в территориальный орган внутренних дел области, следственный отдел следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по области (при наличии признаков сексуального насилия и (или) сексуальной эксплуатации) и в орган прокуратуры;

в) направляют информацию о выявленном факте жестокого обращения с детьми или о выявлении детей, оставшихся без попечения родителей, в органы прокуратуры, внутренних дел и опеки и попечительства.

**15.2. Организация социального обслуживания семьи и детей, образовательная организация в пределах своей компетенции принимают следующие меры:**

1) сотрудники организации незамедлительно, в тот же день, направляют служебную записку руководителю организации о выявленном случае жестокого обращения с несовершеннолетним;

2) руководитель организации незамедлительно, в тот же день, направляет информацию о выявленных признаках жестокого обращения с ребенком в комиссию в муниципальном образовании для принятия мер межведомственного реагирования.

3) направляет несовершеннолетнего в учреждение здравоохранения для оценки состояния здоровья (в случае угрозы жизни и здоровья несовершеннолетнего).

**15.3. Учреждения здравоохранения в пределах своей компетенции принимают следующие меры:**

1) сотрудники учреждения здравоохранения проводят медицинскую оценку состояния несовершеннолетнего - жертвы жестокого обращения, фиксируют данные в медицинской карте, составляют эпикриз;

2) при необходимости сотрудники учреждения здравоохранения принимают решение о госпитализации несовершеннолетнего, подвергшегося жестокому обращению;

3) сотрудники учреждения здравоохранения направляют служебную записку руководителю учреждения здравоохранения о выявленном случае жестокого обращения;

4) руководитель учреждения здравоохранения незамедлительно направляет информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребенком в территориальный орган внутренних дел, в случае наличия признаков сексуального насилия или сексуальной эксплуатации - в следственный отдел следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по области, при наличии признаков совершения жестокого обращения со стороны родителей, иных законных представителей – в комиссию в муниципальном образовании области;

5) руководитель учреждения здравоохранения незамедлительно направляет информацию в орган опеки и попечительства и комиссию в муниципальном образовании области о выявленных несовершеннолетних, пострадавших в результате насилия в семье.

**15.4. Орган опеки и попечительства в пределах своей компетенции:**

1) при получении информации о непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, носящей прямой и явный характер, не вызывающей сомнения в возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью ребенка в силу самых разнообразных причин (избиения родителями, от голода из-за непредоставления пищи, истязаний и т.п.) (ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации):

а) сотрудники органа опеки и попечительства осуществляют выход по месту жительства ребенка с целью обследования условий жизни и воспитания несовершеннолетнего (при необходимости – с участием сотрудников территориального органа внутренних дел, сотрудников учреждения здравоохранения) и составления соответствующего акта;

б) по результатам рассмотрения сообщения о наличии такой угрозы принимается правовой акт исполнительной власти органов местного самоуправления об отобрании ребенка;

в) сотрудники органа опеки и попечительства принимают меры, направленные на исполнение акта об отобрании ребенка (при необходимости – с участием сотрудников территориального органа внутренних дел);

г) в установленном законом порядке сотрудники органа опеки и попечительства уведомляют об отобрании ребенка у родителей орган прокуратуры, который при наличии соответствующих оснований принимает меры, предусмотренные федеральным законодательством, а также комиссию в муниципальном образовании;

д) обеспечивает временное устройство ребенка (помещение в приют, социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, дом ребенка и т.д.);

е) принимает иные меры в соответствии с федеральным законодательством;

2) при поступлении информации о жестоком обращении со стороны родителей, иных законных представителей с ребенком (ст. 69 Семейного кодекса Российской Федерации):

а) направляет сообщение в территориальный орган внутренних дел области либо в следственный отдел следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по области (при наличии признаков сексуального насилия и (или) сексуальной эксплуатации) для привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности;

б) направляет информацию в комиссию в муниципальном образовании области;

в) при наличии оснований осуществляет подготовку материалов в суд для возбуждения дела о лишении родителей несовершеннолетнего (несовершеннолетних) родительских прав.

**15.5. Территориальный орган внутренних дел в пределах своей компетенции:**

1) регистрирует информацию о жестоком обращении с ребенком в соответствии с требованиями действующего законодательства;

2) проводит проверку по факту жестокого обращения с несовершеннолетним в порядке и в соответствии со сроками, установленными действующим законодательством;

3) письменно информирует комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав соответствующего муниципального образования области о выявленных нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетних, в отношении которых допущены факты жестокого обращения.

**15.6. Следственный отдел следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по области в пределах своей компетенции:**

1) направляет информацию о факте жестокого обращения в отношении несовершеннолетнего со стороны родителей, иных законных представителей в комиссию в муниципальном образовании области;

2) информацию о результатах проверки обращения, поступившего из комиссии в муниципальном образовании области в соответствии с п. «в» пп.2 п. 15.1 настоящего Порядка, направляет в комиссию в муниципальном образовании области;

3) ежемесячно проводит сверку с комиссией в муниципальном образовании области по поступившим сообщениям (информации) о фактах жестокого обращения с несовершеннолетними со стороны родителей (законных представителей), содержащих признаки сексуального насилия и (или) сексуальной эксплуатации.

**Глава 5. Особенности организации работы сотрудников учреждений здравоохранения по выявлению и наблюдению новорожденных детей и детей первого года жизни в семьях, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации или в семьях, не имеющих статуса, но вызывающих настороженность в части социального благополучия**

1. **Случаи, вызывающие настороженность медицинских работников в части социального неблагополучия семьи**

**16.1.** Настороженность медицинских работников в части социального неблагополучия семьи следует признавать в следующих случаях:

* отсутствия наблюдения женщины в женской консультации по беременности и родам;
* длительного отсутствия родителей или официальных представителей ребенка и (или) самого ребенка на участке (более 3 месяцев), выявленное при посещении медицинскими работниками на дому;
* невыполнения или ненадлежащее выполнение обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка (отсутствие питания, обуви, одежды, грубое нарушение режима дня, лишение сна, отдыха, невыполнение элементарных гигиенических норм, невыполнение рекомендаций и предписаний врача по профилактике заболеваний и лечению ребенка, отказ или уклонение от оказания медицинской помощи);
* наличия у родителей или официальных представителей ребенка социально-значимых заболеваний (туберкулез, венерические заболевания, ВИЧ-инфекция, алкоголизм, наркомания).

**16.2.** При постановке беременной женщины, которая является членом семьи, находящейся в социально опасном положении, на учет в женской консультации необходимо:

1) врачу женской консультации поставить в известность руководителя учреждения (главного врача, заместителя главного врача по лечебной работе);

2) руководитель учреждения здравоохранения в течение суток с момента поступления информации передает сведения в комиссию в муниципальном образовании области по месту жительства беременной женщины, органы опеки и попечительства муниципального образования; передача информации фиксируется в журнале (дата и время передачи сведений, кому передана информация);

3) специалисты органа опеки и попечительства ведут учет детей указанной категории и составляют план мероприятий по защите их прав, с тем, чтобы по возможности не допустить их изъятия из семьи.

**16.3.** В случае поступления беременной или женщины в родах в родильное отделение, находящейся в социально опасном положении, и (или) которая вызывает настороженность в части социального благополучия и возможности надлежащего ухода за новорожденным ребенком:

1) медицинскому персоналу родильного дома (отделения) необходимо поставить в известность руководителя учреждения (главного врача, заместителя главного врача по лечебной работе);

2) руководитель учреждения здравоохранения (родильного дома, родильного отделения) в течение суток с момента поступления информации передает сведения в учреждение здравоохранения по месту предполагаемой выписки новорожденного; передача информации фиксируется в журнале (дата и время передачи сведений, кому передана информация);

3) руководитель учреждения здравоохранения по месту предполагаемой выписки новорожденного передает сведения в комиссию в муниципальном образовании области, органы опеки и попечительства муниципального образования, территориальный орган внутренних дел области;

4) комиссия в муниципальном образовании области организует работу по обследованию жилищно-бытовых условий по адресу предполагаемой выписки новорожденного с участием медицинских работников, специалистов органов опеки и попечительства.

5) при получении информации о подтверждении фактов угрозы жизни или здоровью новорожденного органы опеки и попечительства решают вопрос его жизнеустройства после выписки на основании ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации.

**16.4.** В случае поступления под наблюдение учреждения здравоохранения  новорожденного или ребенка в возрасте до одного года из семьи, находящейся в социально опасном положении, или семьи, вызывающей социальную настороженность:

1) медицинским работникам участковой службы необходимо поставить в известность руководителя учреждения (главного врача, заместителя главного врача по лечебной работе);

2) руководитель учреждения здравоохранения передает сведения в комиссию в муниципальном образовании области; органы опеки и попечительства муниципального образования, территориального органа внутренних дел области.

**Глава 6. Особенности организации и проведения индивидуальной профилактической работы с отдельными категориями несовершеннолетних**

1. **Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа**

Положения настоящей главы распространяются на следующие категории несовершеннолетних, в отношении которых организуется и проводится индивидуальная профилактическая работа:

1) обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

2) освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы;

3) вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

4) осужденные условно, осужденные к обязательными работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

5) несовершеннолетние, проявляющие признаки деструктивного поведения.

1. **Основные функции органов и учреждений системы профилактики по организации работы с обвиняемыми, подозреваемыми, освобожденными, вернувшимися, осужденными несовершеннолетними**

Основными функциями органов системы профилактики по организации работы с обвиняемыми, подозреваемыми, освобожденными, вернувшимися, осужденными несовершеннолетними, на муниципальном уровне являются:

**1) комиссия в муниципальном образовании области:**

а) специалисты, на которых возложены полномочия по обеспечению деятельности комиссии в муниципальном образовании области, осуществляют ведение списочного персонифицированного учета несовершеннолетних, указанных в п. 17 настоящего Порядка;

б) специалисты, на которых возложены полномочия по обеспечению деятельности комиссий в муниципальном образовании области, ежемесячно с территориальными органами внутренних дел проводят сверку в отношении обвиняемых, подозреваемых, освобожденных, вернувшихся, осужденных несовершеннолетних, состоящих на учете, и сведения о количестве таких несовершеннолетних направляют в орган исполнительной власти области, обеспечивающих деятельность межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в порядке, определяемом данной комиссией;

в) принимает решение об организации межведомственной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, указанными в п. 17 настоящего Порядка, при наличии оснований для признания несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и его семьи, находящимися в социально опасном положении;

**2) органы и учреждения системы профилактики:**

а) организуют и проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, указанными в п. 17 настоящего Порядка, и их семьями, находящимися в социально опасном положении, в рамках своей компетенции;

б) организация работы с несовершеннолетними, указанными в п. 17 настоящего Порядка, и их семьями, признанными комиссиями в муниципальном образовании области находящимися в социально опасном положении, в соответствии с утвержденной межведомственной индивидуальной программой социальной реабилитации.

1. **Подготовка к возвращению на территорию муниципального района либо городского округа несовершеннолетних из учреждений уголовно-исполнительной системы, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа**

19.1. Руководитель учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющего наказание, в котором находится несовершеннолетний:

1) в срок не позднее, чем за 6 месяцев до истечения срока лишения свободы, а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до 6 месяцев – после вступления приговора в законную силу:

а) уведомляет орган местного самоуправления, комиссию в муниципальном образовании области, территориальный орган внутренних дел области, орган службы занятости по месту жительства несовершеннолетнего о его предстоящем освобождении, наличии у него жилого помещения, его трудоспособности и имеющихся специальностях, о состоянии здоровья несовершеннолетнего;

б) направляет в комиссию соответствующего муниципального образования области, территориальный орган внутренних дел области по месту жительства характеристику несовершеннолетнего, краткие сведения о нем, о результатах его социально-психологической, педагогической, медицинской, трудовой, культурно-досуговой реабилитации;

2) в срок не позднее чем за 10 суток со дня принятия судом решения об условно-досрочном освобождении несовершеннолетнего от отбывания наказания уведомляет комиссию в муниципальном образовании области и территориальный орган внутренних дел области по месту жительства несовершеннолетнего о его предстоящем освобождении, наличии у него жилого помещения, его трудоспособности и имеющихся специальностях, о состоянии здоровья несовершеннолетнего, а также направляет характеристику несовершеннолетнего, краткие сведения о нем, о результатах его социально-психологической, педагогической, медицинской, трудовой, культурно-досуговой реабилитации.

19.2. Руководитель специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, в котором находится несовершеннолетний:

1) в срок не позднее, чем за 1 месяц до выпуска несовершеннолетнего:

а) уведомляет родителей, иных законных представителей воспитанника, территориальный орган внутренних дел, комиссию в муниципальном образовании по месту жительства несовершеннолетнего о его предстоящем выпуске;

б) направляет в комиссию в муниципальном образовании области, территориальный орган внутренних дел области по месту жительства характеристику несовершеннолетнего, краткие сведения о нем, о результатах его социально-психологической, педагогической, медицинской, трудовой, культурно-досуговой реабилитации;

2) в случае досрочного выбытия несовершеннолетнего из учреждения, не позднее, чем за 2 дня до выбытия уведомляет комиссию в муниципальном образовании области, территориальный орган внутренних дел области по месту жительства несовершеннолетнего о его предстоящем возвращении, а также направляет характеристику несовершеннолетнего, краткие сведения о нем, о результатах его социально-психологической, педагогической, медицинской, трудовой, культурно-досуговой реабилитации.

19.3. Специалисты комиссии в муниципальном образовании области, постоянно ведут списочный учет несовершеннолетних, направленных в учреждения уголовно-исполнительной системы и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; осуществляют прогноз возвращения несовершеннолетних из указанных учреждений по месту жительства; ведут журнал учета несовершеннолетних, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа.

19.4. Председатель комиссии или специалисты комиссии в муниципальном образовании области, в срок не позднее, чем за 1 месяц до возвращения несовершеннолетнего из учреждения уголовно-исполнительной системы, в котором находится несовершеннолетний; в течение 3 дней со дня получения уведомления из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа о выпуске несовершеннолетнего, либо освобождения ребенка из учреждения уголовно-исполнительной системы досрочно, принимает меры, предусмотренные главой 3 настоящего Порядка, а также:

а) организует работу по обеспечению проведения сотрудниками учреждения социального обслуживания семьи и детей предварительной встречи с родителями либо иными законными представителями несовершеннолетнего для выяснения ситуации в семье и планах по жизнеустройству несовершеннолетнего; при необходимости, рекомендует родителям, иным законным представителям обратиться за консультацией к психологу, юристу, врачу-наркологу и другим специалистам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

б) информирует орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования (в случае продолжения обучения несовершеннолетнего), о планируемом возвращении несовершеннолетнего в муниципальный район либо городской округ и продолжении обучения в соответствующей образовательной организации;

в) направляет в орган службы занятости населения соответствующего муниципального района либо городского округа запрос о наличии рабочих мест для трудоустройства освобождаемого несовершеннолетнего.

1. **Действия органов и учреждений системы профилактики при возвращении на территорию муниципального района либо городского округа несовершеннолетних из учреждений уголовно-исполнительной системы, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, а также при работе с обвиняемыми, подозреваемыми, осужденными**

**20.1. Комиссия в муниципальном образовании области:**

1) специалисты комиссии, в течение 3 рабочих дней со дня поступления сведений из территориального органа внутренних дел области или филиала уголовно-исполнительной инспекции по соответствующему муниципальному району либо городскому округу о постановке обвиняемого, подозреваемого, осужденного несовершеннолетнего на учет, либо со дня получения приговора суда, предусматривающего назначение несовершеннолетнему вида наказания, не связанного с лишением свободы, принимают меры, предусмотренные п. 10 настоящего Порядка;

2) специалисты комиссии, в течение 3 рабочих дней со дня поступления информации о возвращении несовершеннолетнего из учреждения уголовно-исполнительной системы либо из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа на территорию муниципального района либо городского округа, в случае, если несовершеннолетний и его семья не признана находящейся в социально опасном положении:

а) направляют письма в организации социального обслуживания семьи и детей о проведении встречи с несовершеннолетним, вернувшимся по месту жительства из учреждения уголовно-исполнительной системы либо специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, и его родителями либо иными законными представителями, с целью выяснения ситуации в семье и проблем в жизнеустройстве несовершеннолетнего;

б) принимают меры, предусмотренные пунктами 10.1, 10.2 настоящего Порядка;

в) направляю письма в органы, осуществляющие управление в сфере образования соответствующего муниципального района либо городского округа (в случае продолжения обучения несовершеннолетнего) о возвращении несовершеннолетнего в муниципальный район либо городской округ и продолжении обучения в соответствующей образовательной организации;

г) обеспечивают направление в орган службы занятости соответствующего муниципального района либо городского округа запрос о наличии рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетнего;

3) осуществляет координацию работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с детьми, относящимися к категориям, указанным в п. 17 настоящего Порядка, в следующих формах:

а) не менее 2 раз в год организует проведение периодических выборочных проверок социальных паспортов семей в учреждении социального обслуживания семьи и детей и вносит замечания, предложения по выполнению межведомственных индивидуальных программ социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении;

б) не менее 2 раз в год организует ознакомление с порядком ведения в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа внутренних дел учетно-профилактических дел несовершеннолетних, попавших в систему уголовного правосудия;

в) по мере необходимости на заседаниях комиссии в муниципальном образовании области рассматривается и обсуждается предоставляемая территориальным органом внутренних дел области, учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних информация о проводимой индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, их семьями, находящимися в социально опасном положении, с приглашением представителей филиала уголовно-исполнительной инспекции по соответствующему муниципальному району либо городскому округу;

г) в случае выявления факта совершения подростком, находящимся на учете, правонарушений, антиобщественных действий, в случае неисполнения несовершеннолетним обязанностей, возложенных на него судом, организует рассмотрение межведомственным консилиумом вопроса об эффективности реализации мероприятий, предусмотренных межведомственной индивидуальной программой социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении;

д) ежегодно проводит анализ эффективности работы по статистическим данным в динамике и в соответствии с критериями эффективности индивидуальной профилактической работы с обвиняемыми, подозреваемыми, освобожденными, вернувшимися либо осужденными несовершеннолетними.

**20.2. Территориальный орган внутренних дел области, филиал уголовно-исполнительной инспекции** по соответствующему муниципальному району либо городскому округу:

1) в соответствии со сроками, предусмотренными ведомственными инструкциями, иными правовыми актами, осуществляют постановку осужденного несовершеннолетнего на учет, организуют и проводят индивидуальную профилактическую работу с осужденными несовершеннолетними и их родителями согласно требованиям ведомственных приказов и инструкций;

2) направляют в комиссию муниципального образования области письменную информацию о постановке (о снятии) осужденного несовершеннолетнего на учет (с учета) в течение 10 дней с момента постановки на учет (снятии с учета).

1. **Показатели эффективности индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, семьями, находящимися в социально опасном положении, с несовершеннолетними обвиняемыми, подозреваемыми, осужденными, освобожденными и вернувшимися из закрытых учреждений**

Основными показателями эффективности деятельности являются:

1) законопослушное поведение несовершеннолетнего, относящегося к вышеназванным категориям:

а) отсутствие повторных преступлений; антиобщественных действий; правонарушений;

б) отсутствие фактов неисполнения несовершеннолетним обязанностей, определенных судом;

в) принятие решения о досрочном снятии с учета по исправлению поведения;

2) успешная социализация несовершеннолетнего, относящегося к вышеназванным категориям: участие в организованной досуговой деятельности.

3) доля семей, находящихся в социально опасном положении, снятых с учета комиссии в связи с положительными изменениями по результатам индивидуальной профилактической работы, в общем числе семей, состоящих на учете комиссии.

1. **Действия органов и учреждений системы профилактики при выявлении у несовершеннолетнего признаков деструктивного поведения.**

***22.1 Образовательные организации в пределах своей компетенции:***

1) проводят мероприятия, направленные на выявление факторов риска деструктивного поведения у несовершеннолетних, а также фактов вовлечения несовершеннолетнего в совершение противоправных действий, представляющих опасность для жизни и здоровья несовершеннолетнего;

2) ведут учет несовершеннолетних, в отношении которых выявлены факторы риска деструктивного поведения, а также фактов вовлечения несовершеннолетнего в совершение противоправных действий, представляющих опасность для жизни и здоровья несовершеннолетнего и направляют данную информацию в заинтересованные органы и учреждения системы профилактики, а также в комиссию в муниципальном образовании области незамедлительно.

22.2 Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, ежемесячно направляют сводную информацию о выявленных факторах риска деструктивного поведения, а также фактов вовлечения несовершеннолетнего в совершение противоправных действий, представляющих опасность для жизни и здоровья несовершеннолетнего в комиссию в муниципальном образовании области.

***22.3 Медицинские организации:***

 В случае выявления несовершеннолетних, совершивших самоповреждающие действия, в том числе суицидальные попытки,   незамедлительно передают информацию о данных фактах в дежурную часть территориального органа внутренних дел и  в комиссию в муниципальном образовании области;

Оказывают необходимую медицинскую помощь несовершеннолетнему, а также при необходимости выдают родителям, либо законным представителям документы о направлении  несовершеннолетнего на консультации психотерапевта (обследование психиатра).

***22.4 Территориальный орган внутренних дел в пределах своей компетенции:***

1) регистрирует информацию о совершении несовершеннолетним самоповреждающих действий, в том числе суицидальных попыток,  в соответствии с требованиями действующего законодательства;

2) информирует незамедлительно комиссию в муниципальном образовании области о каждом зарегистрированном факте совершения несовершеннолетним самоповреждающих действий, в том числе суицидальных попыток;

3) проводит проверку по данному факту в порядке и в соответствии со сроками, установленными действующим законодательством;

4) письменно информирует в течение 3 суток комиссию в муниципальном образовании области о результатах проведенной проверки и (или) выявленных нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетних, совершивших самоповреждающие действия;

5) организует проведение оперативных мероприятий  с целью выявления, в том числе  в ближайшем окружении несовершеннолетнего,  совершившего самоповреждающие действия (суицидальные попытки), лиц, состоящих в «группах смерти»; лиц, вовлекающих подростков в данные группы, а также лиц, оказывающих  деструктивное воздействие на несовершеннолетнего, склоняющих его к совершению самоубийства или содействующих совершению самоубийства несовершеннолетним;

6) осуществляют комплекс оперативно-розыскных мер, поисково-аналитических мероприятий, в том числе в сети Интернет, направленных на выявление групп (сообществ) и пользователей, относящихся к субкультурам, пропагандирующим деструктивные идеологии, и их последующую идентификацию, лиц, склоняющих подростков к совершению противоправных действий посредством оказания целенаправленного провоцирующего психологического воздействия через социальные сети и другие интернет-ресурсы;

7) при выявлении групп (сообществ) и пользователей, относящихся к субкультурам, пропагандирующим деструктивные идеологии, информировать Управление Роскомнадзора по Саратовской области для принятия мер по блокировке указанных ресурсов;

8) при выявлении несовершеннолетних, пропагандирующих деструктивные идеологии, ведут их списочный учет, проводят с ними индивидуальную профилактическую работу, направленную на недопущение совершения противоправных действий с их стороны;

9) направляет в течение суток информацию о выявленных фактах вовлечения несовершеннолетнего в совершение противоправных действий, представляющих опасность для жизни и здоровья несовершеннолетнего, склонения несовершеннолетнего к совершению самоубийства или содействия совершению самоубийства несовершеннолетним в орган исполнительной власти, обеспечивающий деятельность  межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав области.

***22.5 Комиссия в муниципальном образовании области:***

1) направляет в течение суток информацию о несовершеннолетних, в отношении которых выявлены факторы риска деструктивного поведения, а также о фактах совершения несовершеннолетними самоповреждающих действий, в том числе суицидальных попыток, в орган исполнительной власти, обеспечивающий деятельность  межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав области;

2) в течение  3-х  дней организует рассмотрение случая на заседании, в том числе:

а) проводит анализ причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению самоповреждающих действий, в том числе суицидальных попыток;

б) в случае выявления у несовершеннолетнего повторного факта самоповреждающих действий, в том числе суицидальных попыток, проводит мониторинг эффективности работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проводимой ранее в отношении указанного несовершеннолетнего;

в) проводит с родителями (законными представителями) несовершеннолетнего разъяснительную работу о необходимости выполнения рекомендаций специалистов, о важности и своевременности согласованных со специалистами действий самих родителей (законных представителей), в случае необходимости рекомендует родителям (законным представителям) обратиться к психиатру для проведения обследования ребенка и назначения соответствующего лечения;

г) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию комплексной психолого-педагогической и медико-социальной помощи;

д) организует профилактическую работу с несовершеннолетними, совершившими самоповреждающие действия, в том числе суицидальные попытки;

3) ведет персональный учет несовершеннолетних, совершивших самоповреждающие действия, в том числе суицидальные попытки, ежемесячно направляет данный мониторинг в областную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области;

4) в случае поступления из следственных органов информации об установленных в ходе проверки (следствия) по факту проявления несовершеннолетним признаков деструктивного поведения, в том числе суицидальных действий, повлекшего за собой проведение проверки, либо возбуждение уголовного дела, причин, условий и обстоятельств, способствовавших проявлению несовершеннолетним признаков деструктивного поведения, в том числе склонению несовершеннолетнего к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства несовершеннолетним, проводит анализ данной информации и выносит данный вопрос на рассмотрение комиссии.

***22.6 Следственный отдел следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по области в пределах своей компетенции:***

1) направляет в течение суток с момента регистрации сообщения о преступлении информацию в комиссию в муниципальном образовании области о несовершеннолетних, совершивших суицидальные действия, с указанием, при их установлении причин, условий и обстоятельств, способствовавших проявлению у данных лиц склонности к деструктивному поведению;

2) обеспечивает письменное разъяснение несовершеннолетним, попавшим в трудную жизненную ситуацию или находящимся в социально-опасном положении, которые привели к действиям, направленным на совершение суицида, и их законным представителям права на обращение в органы и учреждения, уполномоченные оказывать специализированную помощь лицам в кризисном состоянии;

3) ежемесячно проводит сверку с комиссией в муниципальном образовании области по поступившим сообщениям (информации) о несовершеннолетних, совершивших суицидальные действия.