

Приложение к постановлению
межведомственной комиссии по
делам несовершеннолетних и
защите их прав Саратовской
области от 13.05.2022 года № 3/2

**Порядок действий органов и учреждений системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по временному
помещению в специализированные учреждения и медицинские
организации безнадзорных детей, нуждающихся в социальной
реабилитации и детей, находящихся в обстановке,
представляющей непосредственную угрозу их жизни и здоровью**

Настоящий Порядок действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по временному помещению в специализированные учреждения и медицинские организации безнадзорных детей, нуждающихся в социальной реабилитации и детей, находящихся в обстановке, представляющей непосредственную угрозу их жизни и здоровью (далее - Порядок), разработан в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее-Федеральный закон №120-ФЗ), Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 21 июня 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 г. №896 «Об утверждении Примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации», постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. №481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. №423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (включающее Правила осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) (далее - Правила осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства), приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15 октября 2013 г.

№845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

I. Цели и задачи Порядка

Настоящий Порядок устанавливает последовательность действий органов и учреждений системы профилактики на территории Саратовской области при выявлении безнадзорного несовершеннолетнего, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, беспризорного несовершеннолетнего, а также несовершеннолетнего, находящегося в обстановке, представляющей непосредственную угрозу их жизни и здоровью, в целях исключения случаев их необоснованной госпитализации перед помещением в соответствующие организации.

Целью внедрения настоящего Порядка является объединение усилий и повышение эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики на территории Саратовской области по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, недопущению случаев их необоснованной госпитализации перед помещением в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (далее - специализированные учреждения) или в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также минимизации количества перемещений несовершеннолетних из одной организации в другую.

Задачи:

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, оперативного принятия мер по восстановлению нарушенных прав;

определение маршрутизации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в помощи государства, при их выявлении;

оперативная организация социальной, психолого-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, незамедлительно после их выявления;

определение действий органов и учреждений системы профилактики в рамках межведомственного взаимодействия по организации работы при выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

II. Этапы реализации Порядка.

1 этап. Маршрутизация безнадзорного несовершеннолетнего, нуждающегося в социальной реабилитации

1. При выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, должностные лица органов и учреждений системы профилактики (далее – должностные лица) обязаны незамедлительно с использованием средств телефонной связи проинформировать о выявленных фактах и

обстоятельствах органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - органы и учреждения системы профилактики) по месту выявления (нахождения) ребенка, нуждающегося в помощи государства, и по месту его жительства, в соответствии со статьей 9 Федерального закона №120-ФЗ, с последующим информированием на бумажном носителе в течение суток, а в случае выявления несовершеннолетнего в выходной или нерабочий праздничный день – в первый рабочий день.

2. При выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, должностные лица, выявившие его, принимают меры по установлению его личности и места проживания в течение трех часов после выявления, с привлечением сотрудников территориального органа внутренних дел.

3. В целях недопущения нарушений прав и законных интересов детей в случае оперативного установления сведений, указанных в пункте 2 настоящего раздела, сотрудники территориального органа внутренних дел:

- составляют акт выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего (далее - Акт выявления), по форме утвержденной Приложением №1 к Порядку;

- передают несовершеннолетнего родителям (иным законным представителям).

4. Основаниями, при которых принимается решение о невозможности передать несовершеннолетнего родителям (иным законным представителям), являются:

- выявление признаков жестокого обращения с несовершеннолетними в семье (пренебрежение нуждами ребенка, физическое и сексуальное насилие);
- нахождение родителей (законных представителей) несовершеннолетнего в состоянии алкогольного, наркотического опьянения;
- отказ несовершеннолетнего от передачи его родителям (иным законным представителям).

Основания невозможности передать несовершеннолетнего родителям (иным законным представителям) фиксируются в Акте выявления.

5. В случае передачи родителям (иным законным представителям) несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, сотрудники территориального органа внутренних дел незамедлительно информируют, в том числе посредством телефонной связи, орган опеки и попечительства и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП) по месту жительства ребенка.

6. В случаях невозможности передать несовершеннолетнего родителям (иным законным представителям), сотрудники территориального органа внутренних дел:

- а) доставляют несовершеннолетнего в медицинскую организацию территориально наиболее близко к месту жительства или пребывания ребенка, для первичного медицинского осмотра;

- б) решают в установленном законом порядке вопрос о дальнейшем

временном помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение, согласно Перечню специализированных учреждений и медицинских организаций (при наличии медицинских показаний) для временного помещения несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства (приложение № 2 к Порядку);

в) незамедлительно информируют КДНиЗП и орган опеки и попечительства о месте помещения несовершеннолетнего.

7. В исключительных случаях, в том числе по причине сложного географического расположения населенного пункта и отсутствия на близлежащей территории в радиусе 100 км специализированного учреждения или организации для детей-сирот, несовершеннолетние, в отношении которых принято решение о помещении в учреждение с постоянным пребыванием несовершеннолетних, доставляются сотрудниками территориального органа внутренних дел в медицинскую организацию, на срок не более трех суток (при отсутствии показаний о необходимости дальнейшего медицинского обследования и лечения).

2 этап. Действия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случае поступления информации о детях, находящихся в обстановке, представляющей непосредственную угрозу их жизни и здоровью

1. При поступлении сообщения от граждан или организаций о ребенке, находящемся в обстановке, представляющей непосредственную угрозу его жизни или здоровью, в орган или учреждение системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (звонок, письменное сообщение, сообщение в сети Интернет и т.п.) указанными органами или учреждениями информация незамедлительно передается на бумажном носителе, либо по телефону в отдел опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка.

1.1. Основанием для немедленного отображения следует считать наличие непосредственной угрозы жизни ребенка или его здоровью, носящей прямой и явный характер, не вызывающей сомнения в возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью ребенка в силу иных причин (избиения родителями, истязаний и т.п.).

2. Отдел опеки и попечительства регистрирует в течение 15 минут информацию о ребенке, находящемся в обстановке, представляющей непосредственную угрозу его жизни или здоровью, поступившую от граждан и организаций или поступившую непосредственно в отдел опеки и попечительства непосредственно от граждан, в журнале учета детей, находящихся в семьях, в которых родители своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей, либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию (далее - Журнал).

3. Отдел опеки и попечительства после регистрации сообщения в течение 30 минут информирует по телефону КДНиЗП, дежурную часть территориального отдела внутренних дел (либо по телефону «02»), сотрудников учреждения здравоохранения о необходимости незамедлительного направления представителя по месту фактического нахождения несовершеннолетнего ребенка, находящегося в обстановке, представляющей непосредственную угрозу их жизни и здоровью.

При информировании специалист отдела опеки и попечительства фиксирует в Журнале должность (звание) и Ф.И.О. сотрудников организаций (органов), принявших информацию.

4. После регистрации сообщения и информирования органов, указанных в п. 3 настоящего раздела, орган опеки и попечительства:

а) осуществляет выход по месту жительства ребенка с целью обследования условий жизни и воспитания несовершеннолетнего с обязательным участием сотрудников учреждения здравоохранения (при необходимости с участием сотрудников территориального органа внутренних дел);

б) по результатам проведенного обследования условий жизни несовершеннолетнего отделом опеки и попечительства составляется акт обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи (далее – Акт обследования) по форме утвержденной приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 10 января 2019 года № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», в котором делается вывод о наличии или отсутствии непосредственной угрозы жизни или здоровью несовершеннолетнего, целесообразности или нецелесообразности немедленного отобрания ребенка. Акт обследования составляется на месте обследования и подписывается всеми лицами, принимавшими участие в обследовании.

в) при установлении наличия угрозы жизни и здоровью ребенка орган опеки и попечительства принимает правовой акт об отобрании ребенка;

г) принимает меры, направленные на исполнение акта об отобрании ребенка (при необходимости с участием сотрудников территориального органа внутренних дел, сотрудников учреждения здравоохранения);

д) в установленном законом порядке сотрудники органа опеки и попечительства уведомляют об отобрании ребенка орган прокуратуры, а также КДНиЗП;

е) обеспечивает временное устройство ребенка в специализированное учреждение, либо медицинскую организацию территориально наиболее близко к месту жительства или пребывания ребенка, перечень которых утвержден Порядком (приложение №2 к Порядку);

ж) принимает иные меры в соответствии с федеральным законодательством.

5. В случае выявления непосредственной угрозы жизни или здоровью ребенка в нерабочее время, ночное время суток, выходные и праздничные дни, изъятие ребенка из обстановки, представляющей непосредственную угрозу его

жизни или здоровью, осуществляется территориальным органом внутренних дел на основании акта о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в соответствии с приказом МВД Российской Федерации от 15.10.2013 №845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Территориальный орган внутренних дел обеспечивает временное устройство ребенка в специализированное учреждение, либо медицинскую организацию, территориально наиболее близко к месту жительства или пребывания ребенка, перечень которых утвержден Порядком (приложение №2 к Порядку).

Составленные материалы направляются в орган опеки и попечительства по месту выявления ребенка.

5.1. На основании материалов, составленных сотрудниками территориального отдела органов внутренних дел, орган опеки и попечительства в первый рабочий день, следующий за днем временного помещения ребенка в специализированное учреждение для несовершеннолетних, организует работу в соответствии с подпунктами «в» - «ж» пункта 4 настоящего раздела.

АКТ
выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего,
нуждающегося в помощи государства

Дата и место выявления несовершеннолетнего	
Фамилия, имя, отчество несовершеннолетнего	
Дата и место рождения несовершеннолетнего	
Место учебы/ работы несовершеннолетнего	
Место жительства несовершеннолетнего	
Данные о родителях (законных представителях) несовершеннолетнего	
Дата, время и место передачи несовершеннолетнего родителям (законным представителям) (число, месяц, год, время полное наименование органа внутренних дел)	
Отказано в передаче несовершеннолетнего родителям (законным представителям) (описание причины отказа)	
Наименование организации, куда доставлен несовершеннолетний (число, месяц, год, полное наименование специализированного учреждения или медицинской организации)	
Дата и время доставления несовершеннолетнего (число, месяц, год, время)	
Кем доставлен (должность, специальное звание, Ф.И.О. сотрудника органа внутренних дел)	
Мною осмотрен и принят несовершеннолетний (Ф.И.О., должность работника специализированного учреждения или медицинской организации для временного помещения несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства)	
Отказано в приеме несовершеннолетнего в связи (описание причины отказа)	

(ФИО сотрудника органа внутренних дел, должность, специальное звание, подпись)

(ФИО, должность работника специализированного учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или медицинской организации, подпись)

**Перечень специализированных учреждений
и медицинских организаций для временного помещения
несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства**

№ п\п	Медицинские учреждения для проведения медицинского осмотра детей, нуждающихся в помощи государства	Специализированные учреждения для временного помещения детей старше 3 лет, нуждающихся в помощи государства	Специализированные учреждения для временного помещения детей до 3 лет, нуждающихся в помощи государства
1.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Балаковская городская клиническая больница»	Государственное бюджетное учреждение Саратовской области «Балаковский центр социальной помощи семье и детям «Семья»	Государственное учреждение здравоохранения «Специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы, в том числе детскими церебральными параличами, без нарушения психики» г. Саратова Министерства здравоохранения Саратовской области Государственное учреждение здравоохранения «Вольский специализированный дом ребенка для детей с органическими поражениями центральной нервной системы без нарушения психики» Министерства здравоохранения Саратовской области
2.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Духовницкая районная больница»		
3.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Ивантеевская районная больница»		
4.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Краснопартизанская районная больница»		
5.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Перелюбская районная больница»		
6.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Пугачевская районная больница»		
7.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Хвалынская районная больница имени Бржозовского»		
8.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Ершовская районная больница»		
9.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Балашовская районная больница»	Государственное бюджетное учреждение Саратовской области «Балашовский центр социальной помощи семье и детям «Семья»	Государственное учреждение здравоохранения «Марковский Дом ребенка для детей с заболеванием центральной нервной системы и нарушением психики» министерства здравоохранения Саратовской области
10.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Аркадакская районная больница»		
11.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Екатериновская районная больница»		
12.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Калининская районная больница»		

13.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Лысогорская районная больница»		
14.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Романовская районная больница»		
15.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Самойловская районная больница»		
16.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Турковская районная больница»		
17.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Ртищевская районная больница»		
18.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Вольская районная больница»	Государственное бюджетное учреждение Саратовской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Волжанка»	
19.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Воскресенская районная больница»		
20.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Базарно-Карабулакская районная больница»		
21.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Балтайская районная больница»		
22.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Новобурасская районная больница»		
23.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Красноармейская районная больница»	Государственное бюджетное учреждение Саратовской области «Красноармейский центр социальной помощи семье и детям «Семья»	
24.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Новоузенская районная больница»	Государственное бюджетное учреждение Саратовской области «Новоузенский центр социальной помощи семье и детям «Семья»	
25.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Александрово-Гайская районная больница имени В.П. Дурнова»		
26.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Питерская районная больница»		
27.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Краснокутская районная больница»		

28.	Государственное учреждение здравоохранения «Энгельсская детская клиническая больница»	Государственное бюджетное учреждение Саратовской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда»	
29.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Ровенская районная больница»		
30.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области "Дергачевская районная больница"		
31.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Марковская районная больница»		
32.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Федоровская районная больница»		
33.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Советская районная больница»		
34.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Озинская районная больница»		
35.	Государственное учреждение здравоохранения «Саратовская детская инфекционная клиническая больница № 5»	Государственное автономное учреждение Саратовской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Возвращение»	
36.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Медико-санитарная часть ЗАТО Светлый»		
37.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Аткарская районная больница»		
38.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Саратовская районная больница»		
39.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Татищевская районная больница»		
40.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Петровская районная больница»		
41.	Государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Саратовская городская детская больница № 7»		
42.	Государственное учреждение здравоохранения «Саратовская областная инфекционная клиническая больница имени Н.Р. Иванова» министерства здравоохранения Саратовской области		