Приложение № 1 к приказу финансового управления № 44/1 от 29.09.2023г.

**Положение**

**о порядке планирования бюджетных ассигнований бюджета района на 2024 год и на плановый**

**период 2025 и 2026 годов**

Настоящее Положение устанавливает порядок планирования в процессе составления проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период бюджетных ассигнований областного бюджета на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

**I. Общие положения**

1. Для целей настоящего Положения бюджетные ассигнования областного бюджета (далее – бюджетные ассигнования) группируются по видам в соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации и рассчитываются с учетом положений статей 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 78.4, 79, 79.1, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами района раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств (далее – бюджет действующих обязательств) включаются бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств района, обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), за исключением норм, действие которых истекает, приостановлено или предлагается (планируется) к приостановлению, признанию утратившими силу в очередном финансовом году и (или) плановом периоде (далее – период бюджетного планирования). При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств рассчитывается с учетом индексации (нормативов, размеров выплат, объемов отдельных расходов и т.д.), если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств (далее – бюджет принимаемых обязательств) включаются:

бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств области, возникающих в связи с вступлением в силу в периоде бюджетного планирования предлагаемых (планируемых) к принятию нормативных правовых актов, договоров (соглашений) (далее – бюджетные ассигнования на исполнение новых расходных обязательств);

бюджетные ассигнования в объеме их увеличения по перечню расходных обязательств области, обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), в связи с предлагаемым (планируемым) внесением в них изменений в части норм, устанавливающих ставки (условия) оплаты труда (денежного содержания, денежного вознаграждения), численность работников бюджетной сферы (государственных служащих), размер социальных выплат населению, категории лиц, имеющих право на социальные выплаты, объем средств на реализацию утвержденных программ, и иных норм, определяющих объем бюджетных ассигнований на их исполнение (далее – бюджетные ассигнования на увеличение действующих расходных обязательств).

Для включения в бюджет действующих и принимаемых обязательств проводится расчет объемов и обоснование бюджетных ассигнований с приведением непосредственных и конечных результатов их использования. Расчет объемов действующих и принимаемых обязательств осуществляется с учетом реализации Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета в целях оздоровления муниципальных финансов Романовского муниципального района.

**II. Полномочия финансового управления и главных распорядителей средств бюджета района при планировании бюджетных ассигнований и составлении прогноза расходов консолидированного бюджета района**

3. Планирование бюджетных ассигнований местного бюджета и составление прогноза расходов консолидированного бюджета района
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществляется в сроки межведомственной комиссии по разработке проекта закона области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и прогноза консолидированного бюджета области на 2024-2026 годы, созданной распоряжением Правительства области от
5 июня 2023 года № 191-Пр (далее – межведомственная комиссия).

4. При планировании бюджетных ассигнований областного бюджета и составлении прогноза консолидированного бюджета области министерство финансов области:

составляет предварительный прогноз расходов консолидированного бюджета области на период бюджетного планирования и представляет его на рассмотрение межведомственной комиссии;

формирует на основании решений межведомственной комиссии и доводит до главных распорядителей средств областного бюджета (далее – главные распорядители) в установленные сроки предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета для исполнения действующих и принимаемых обязательств области на период бюджетного планирования;

анализирует и обобщает представленные главными распорядителями предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета;

проводит проверку представленных главными распорядителями уточненных расчетов прогнозных объемов расходов местных бюджетов на соответствие установленной методике;

составляет прогноз консолидированного бюджета области
на 2024-2026 годы и представляет его на рассмотрение межведомственной комиссии (при необходимости) и в Правительство области;

формирует проект закона области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и дополнительные аналитические материалы для их направления на согласование в Министерство финансов Российской Федерации;

корректирует (при необходимости) законопроект в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации (при наличии) и с учетом распределенных целевых межбюджетных трансфертов;

формирует проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и пакет необходимых документов и материалов к нему по установленному областным законодательством перечню для рассмотрения на заседании Правительства области и дальнейшего направления в областную Думу.

5. Для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета и составления прогноза расходов консолидированного бюджета области главные распорядители с использованием системы электронного документооборота представляют в министерство финансов области:

предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на исполнение действующих и принимаемых обязательств на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению с приложением перечня бюджетных ассигнований по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению и обоснований бюджетных ассигнований областного бюджета на исполнение действующих и принимаемых обязательств на 2024 - 2026 годы (далее – обоснования бюджетных ассигнований) по формам согласно приложениям № 3, 4 к настоящему Положению;

расчет средств областного и местных бюджетов на выплату заработной платы с начислениями, в том числе по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от
28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), исходя из средней численности работников списочного состава (без внешних совместителей) по состоянию на 1 июня текущего года, c учетом расширения сети на основании утвержденных нормативных правовых актов, по форме согласно приложению № 5 к настоящему Положению;

распределение предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на публичные обязательства, включая публичные нормативные обязательства, планируемые к предоставлению в 2024-2026 годах за счет средств областного бюджета, по форме согласно приложению № 6 к настоящему Положению;

расчеты распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области на 2024-2026 годы по форме согласно приложению № 7 к настоящему Положению с указанием нормативных правовых актов либо приложением проектов нормативных правовых актов, устанавливающих методику их распределения;

расчеты объемов бюджетных расходов на оказание государственных услуг (выполнение работ) областными учреждениями по форме согласно приложению № 8 к настоящему Положению;

перечень направлений расходов, софинансируемых из федерального бюджета, в том числе в рамках национальных проектов в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в 2024-2026 годах по форме согласно приложению № 9 к настоящему Положению;

оценку прогнозных объемов расходов местных бюджетов в разрезе муниципальных районов (с выделением поселений, в том числе городских и сельских поселений) и городских округов области на 2024-2026 годы с учетом установленного законодательством разграничения расходных полномочий по форме согласно приложению № 10 к настоящему Положению;

иные предложения для включения в закон о бюджете (в произвольной форме);

иные материалы по формам и в сроки, устанавливаемые министерством финансов области.

6. Представленные главными распорядителями предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств и оценка прогнозных объемов расходов местных бюджетов на период бюджетного планирования должны соответствовать доведенным министерством финансов области до соответствующих главных распорядителей предельным объемам бюджетных ассигнований областного бюджета на соответствующий год и методике оценки прогнозных объемов расходов местных бюджетов.

7. Министерство финансов области (при необходимости) формирует рабочую группу, которой рассматривается обоснованность распределения главными распорядителями предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета области на исполнение действующих и принимаемых обязательств области и оценки объемов расходов местных бюджетов на период планирования, формируется сводный перечень несогласованных вопросов, предусматривающих увеличение общего объема предельных бюджетных ассигнований областного бюджета и (или) прогнозных объемов расходов местных бюджетов, с соответствующими расчетами и обоснованиями для последующего рассмотрения их на заседаниях межведомственной комиссии (при необходимости).

**III. Методика планирования бюджетных ассигнований**

**областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

8. Для планирования бюджетных ассигнований используются следующие методы:

а) нормативный метод – расчет объема бюджетного ассигнования на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах (расчетных нормативов), по формуле:

БА = n\*K, где

БА – объем бюджетного ассигнования;

n – норматив расходов на одного условного носителя расходного обязательства (части расходного обязательства);

K – планируемая (прогнозируемая) численность условных носителей расходного обязательства (ед.) в соответствующем году.

б) метод индексации – расчет объема бюджетного ассигнования путем индексации на уровень инфляции (индекс потребительских цен декабрь к декабрю) или иной коэффициент изменения по формуле:

БА = R\*t, где

БА – объем бюджетного ассигнования;

R – объем расходов в году, предшествующем планируемому;

t – коэффициент индексации или изменения объема расходов в планируемом году по сравнению с предыдущим годом;

в) плановый метод – установление объема бюджетного ассигнования в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте.

г) иные методы расчета бюджетных ассигнований, отличные от нормативного метода, метода индексации и планового метода, включая экспертную оценку.

9. За базу для формирования предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной 2024 год принимаются бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью на 1 июня 2023 года с учетом реализации Плана мероприятий (далее – базовые бюджетные ассигнования).

При этом из базовых бюджетных ассигнований исключаются расходные обязательства, срок действия которых не распространяется на период бюджетного планирования, а также финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций, межбюджетных субсидий и других целевых поступлений, в том числе из федерального бюджета.

По обязательствам, исполнение которых в базовом году осуществляется не с начала года, в очередном году объем базовых бюджетных ассигнований приводится к годовому объему.

10. Предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на период бюджетного планирования рассчитываются с применением прогнозных коэффициентов их изменения, основанных на прогнозе социально-экономического развития Саратовской области на период бюджетного планирования и одобренных межведомственной комиссией основных подходов.

Объем предельных бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств не может превышать планируемый объем доходов областного бюджета с учетом сальдо источников финансирования дефицита областного бюджета. В случае невыполнения данного соотношения действующие обязательства подлежат сокращению.

Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых обязательств включаются в областной бюджет при условии обеспечения доходами и поступлениями из источников финансирования дефицита бюджета в полном объеме бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

11. Расчет бюджетных ассигнований на содержание органов государственной власти области осуществляется в пределах установленного Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей
130 Бюджетного кодекса Российской Федерации норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти области.

12. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами, в составе расходов, предусмотренных соответствующим главным распорядителям бюджетных средств, осуществляется иным методом исходя из необходимости выполнения установленных в Указах соотношений и доведения средней заработной платы по ним в среднем до размеров, установленных постановлением Правительства Саратовской области от
23 декабря 2022 года № 1283-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы».

Объемы бюджетных ассигнований на оплату труда работников государственных и муниципальных учреждений (финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета), на которых не распространяется действие Указов; работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Саратовской области, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти Саратовской области и иных государственных органов Саратовской области; рабочих, занятых на работах по обслуживанию органов государственной власти Саратовской области и иных государственных органов Саратовской области; лиц, замещающих государственные должности; лиц, замещающих должности государственной гражданской службы области, рассчитываются методом индексации.

Планирование в 2024 году расходов на выплату заработной платы работникам государственных и муниципальных учреждений (финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета), работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области и органов местного самоуправления области (финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета) осуществляется с учетом увеличения с 1 января 2024 года минимального размера оплаты труда до 19242,0 рублей (прогноз).

В случае, если в текущем финансовом году и (или) в периоде бюджетного планирования произошла или планируется оптимизация государственных органов области и (или) сети государственных областных учреждений либо приостановление норм об индексации, объемы бюджетных ассигнований на оплату труда их работников рассчитываются иным методом.

13. Объемы бюджетных ассигнований на командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации рассчитываются иным методом.

14. Объемы бюджетных ассигнований на оплату выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд, в том числе на капитальный ремонт и закупку оборудования, а также объемы бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенных учреждений) в целях оказания государственных услуг физическим и юридическим лицам рассчитываются плановым методом в соответствии с государственными программами Саратовской области и (или) решениями Правительства области о заключении долгосрочных государственных контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом, принятыми в установленном порядке, либо иным методом.

15. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов рассчитываются плановым методом и указываются согласно соответствующим правовым актам (проектам правовых актов) либо иным методом с представлением предложений по изменению в периоде бюджетного планирования объемов финансового обеспечения, предусмотренных действующими правовыми актами.

16. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, в том числе исполняемых органами местного самоуправления области за счет межбюджетных трансфертов, рассчитываются нормативным методом, методом индексации, если это предусмотрено нормативным правовым актом, либо иным методом.

17. Объемы бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения, за исключением бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, рассчитываются нормативным методом с применением условного расчетного норматива, либо иным методом.

18. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению субсидий:

юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами области, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий, либо иным методом;

областным государственным автономным и (или) бюджетным учреждениям:

а) на финансовое обеспечение оказания государственных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам в соответствии с государственными заданиями (их проектами) рассчитываются нормативным методом в соответствии с нормативными правовыми актами области, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий и нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ);

б) на иные цели – плановым методом либо иным методом;

в) на формирование и исполнение государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение исполнения государственного социального заказа формируются в соответствии с нормативными правовыми актами области, устанавливающими порядок формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Саратовской области.

19. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, а также областным государственным автономным и (или) бюджетным учреждениям рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами области, на основании которых планируется предоставление указанных инвестиций, или иным методом.

20. Объем бюджетных ассигнований на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения области рассчитывается с учетом норм статьи 23 Федерального закона
от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон
№ 326-ФЗ) по данным органа, уполномоченного выступать в качестве страхователя для неработающих граждан, указанных в подпункте 5 статьи
10 Федерального закона № 326-ФЗ.

21. Объем бюджетных ассигнований областного дорожного фонда в 2024-2026 годах определяется равным планируемому объему бюджетных назначений, учтенных в доходной части областного бюджета по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением доходных источников, переданных на муниципальный уровень.

22. Объемы бюджетных ассигнований по обязательствам областного бюджета, софинансирование которых в 2024-2026 годах планируется за счет целевых межбюджетных трансфертов (включая реализацию национальных проектов), ежегодно резервируются для последующего их распределения под конкретные направления по мере поступления от главных распорядителей подтверждений о софинансировании.

23. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением межбюджетных трансфертов на исполнение публичных нормативных обязательств области) рассчитываются методом индексации, нормативным, плановым и иными методами с учетом положений нормативных правовых актов области (их проектов), на основании которых планируется предоставление указанных межбюджетных трансфертов.

24. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), определяющими условия привлечения кредитных ресурсов области, или иным методом, исходя из оценки исполнения областного бюджета в 2023 году, а также с планируемыми заимствованиями области в 2024 -2026 годах.

**IV. Формирование обоснований бюджетных ассигнований**

**областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

25. В целях составления обоснований бюджетных ассигнований (приложения № 3, 4 к настоящему Положению):

под перечнем бюджетных ассигнований понимается формируемый главным распорядителем на основе реестра расходных обязательств главного распорядителя перечень наименований бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, по которым возможно приведение непосредственного и (или) конечного результата использования бюджетного ассигнования (непосредственного и (или) конечного результата деятельности главного распорядителя);

под непосредственным результатом использования бюджетного ассигнования (непосредственным результатом деятельности главного распорядителя средств областного бюджета) понимается количественная характеристика оказанных для третьей стороны государственных услуг, выполненных государственных функций в процессе осуществления деятельности главного распорядителя, обусловленная объемом и структурой предусмотренных главному распорядителю бюджетных ассигнований и незначительным воздействием внешних факторов;

под конечным результатом использования бюджетного ассигнования (конечным результатом деятельности главного распорядителя) понимается целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно-значимых интересов и потребностей в сфере ведения главного распорядителя, вызванное достижением непосредственных результатов использования бюджетного ассигнования (непосредственных результатов деятельности соответствующего главного распорядителя), а также внешними по отношению к главному распорядителю факторами.

26. Перечень бюджетных ассигнований (далее – Перечень) (приложение № 2 к настоящему Положению) и обоснования бюджетных ассигнований представляются главными распорядителями одновременно с предложениями по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований.

27. При составлении Перечня в отдельное (самостоятельное) бюджетное ассигнование группируются расходные обязательства (часть расходного обязательства), исполнение которых (которой) направлено на достижение одних и тех же непосредственных и (или) конечных результатов использования бюджетного ассигнования (непосредственных и (или) конечных результатов деятельности главного распорядителя). Если исполнение одного расходного обязательства направлено на достижение нескольких непосредственных и (или) конечных результатов использования бюджетного ассигнования (непосредственных и (или) конечных результатов деятельности главного распорядителя), то данное расходное обязательство детализируется на несколько бюджетных ассигнований.

В качестве отдельного (самостоятельного) бюджетного ассигнования выделяются бюджетные ассигнования на оказание отдельной государственной услуги, исполнение отдельного публичного нормативного обязательства или нескольких публичных нормативных обязательств, предоставляемых одной категории населения, отдельных или нескольких публичных обязательств, предоставление отдельного вида межбюджетных трансфертов.

При формировании Перечня в состав бюджетных ассигнований включаются также расходные обязательства, бюджетные ассигнования на исполнение которых предусмотрены только в отчетном и (или) текущем финансовом году. При этом обоснования бюджетных ассигнований не составляются.

28. Обоснования бюджетных ассигнований составляются главным распорядителем отдельно для каждого бюджетного ассигнования из Перечня.

В обоснование бюджетных ассигнований включаются:

а) правовые основания возникновения расходных обязательств, на исполнение которых планируется направить бюджетные ассигнования;

б) объемы бюджетных ассигнований:

для исполнения действующих расходных обязательств – в отчетном и текущем финансовых годах и в периоде бюджетного планирования;

для исполнения принимаемых обязательств – в периоде бюджетного планирования;

в) показатели непосредственных результатов использования бюджетных ассигнований (непосредственных результатов деятельности соответствующего главного распорядителя):

на исполнение действующих расходных обязательств – в отчетном и текущем финансовых годах и в периоде бюджетного планирования;

на исполнение принимаемых обязательств – в периоде бюджетного планирования;

г) показатели конечных результатов использования бюджетных ассигнований (конечных результатов деятельности соответствующего главного распорядителя), на достижение которых направлены непосредственные результаты использования бюджетных ассигнований.

29. При подготовке обоснований бюджетных ассигнований главные распорядители обеспечивают:

соответствие указанных в обоснованиях бюджетных ассигнований правовых оснований расходных обязательств данным реестра расходных обязательств главного распорядителя;

соответствие указанных в обоснованиях на период бюджетного планирования объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств доведенным до главных распорядителей предельным объемам бюджетных ассигнований;

соответствие указанных в обоснованиях на период бюджетного планирования показателей непосредственных результатов использования бюджетных ассигнований, направленных на реализацию государственных программ Саратовской области, включая показатели государственных заданий, соответственно показателям, установленным в государственных программах Саратовской области, и показателям, характеризующим качество и (или) объем (состав) оказываемых физическим и (или) юридическим лицам государственных услуг, указанным в государственных заданиях, а также соответствие показателей конечных результатов показателям, указанным в программных документах социально-экономического развития области, иных документах, определяющих показатели конечных результатов использования бюджетных ассигнований на соответствующий период.